



SAKSGANG

Utvalg/Styre	Møtedato	Saksnr
Hovedutvalg for miljø, plan og næring	13.12.2023	121/23

1. gangsbehandling - Detaljregulering for Fortau Svinøya - planid 303

Vedlegg:

Dok.dato	Tittel	Dok.ID
05.12.2023	303_Svinøya_III	1738211
05.12.2023	303_Svinøya_Nord	1738212
05.12.2023	303_Svinøya_sør	1738213
28.11.2023	Planbeskrivelse GS Svinøya-Kuba	1739104
28.11.2023	Gunnarholmen_alternativ	1739105
28.11.2023	Merknader_Svinøya	1739106
05.12.2023	303_RevPlanbestemmelser_Svinøya	1739107

Kommunedirektørens innstilling

1. Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 5-2 og § 12-10, legges planforslaget ut på høring og sendes til offentlig ettersyn.
2. Fagavdelingen skal før sluttbehandling i kommunestyret sørge for at planens innhold og framstilling blir digitalisert og kvalitetssikret, samt at det blir foretatt eventuelle mindre suppleringer og justeringer.
3. Det tas sikte på å oppheve deler av følgende gjeldende reguleringsplaner; 75 Svinøya m/omliggende holmer vedtatt 18.09.1990, 68C Cuba vedtatt 26.06.2002, og 228 Kuba vedtatt 18.05.2015, inkludert alle senere planendringer, delplaner og tilhørende bestemmelser, ved godkjenning av Detaljregulering med navn Gang- og sykkelveg Svinøya-brua til Kuba og PlanID.303.

13.12.2023 Hovedutvalg for miljø, plan og næring

Votering: kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt

MPN- 121/23 Vedtak:

1. Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 5-2 og § 12-10, legges planforslaget ut på høring og sendes til offentlig ettersyn.
2. Fagavdelingen skal før sluttbehandling i kommunestyret sørge for at planens

innhold og framstilling blir digitalisert og kvalitetssikret, samt at det blir foretatt eventuelle mindre suppleringer og justeringer.

3. Det tas sikte på å oppheve deler av følgende gjeldende reguleringsplaner; 75 Svinøya m/omliggende holmer vedtatt 18.09.1990, 68C Cuba vedtatt 26.06.2002, og 228 Kuba vedtatt 18.05.2015, inkludert alle senere planendringer, delplaner og tilhørende bestemmelser, ved godkjenning av Detaljregulering med navn Gang- og sykkelveg Svinøybrua til Kuba og PlanID.303.

Saksopplysninger:

Bakgrunn og problemstilling

Kommunedelplan for Svolvær, vedtatt 27.01.2020, legger opp til videreføring av dagens havnepromenade i begge retninger fra torget. Planen tilrettelegger for fortau langs Gunnar Bergs vei fra Svinøybrua og ut til moloen, hvor myke trafikanter skal prioriteres. Tilretteleggingen styrker tilgjengeligheten til friluftsområdet på Kuba, og aktiviserer en populær destinasjon sentralt i Svolvær.

Viktige problemstillinger i planen er følgende:

- Utvidelse av 'Lillebrua'
- Endring av kjøreveg rundt Gunnarholmen for å få plass til fortau
- Rampe langs veg på tomt 18/2086 må tilpasses for å opprettholde vegnormal
- Grusveg ut på Kjeøya og tilkobling til turveg på friluftsområdet

Planforslaget

Forslag for regulering av Fortau Svinøya, er mottatt fra Asplan Viak på vegne av Vågan kommune.

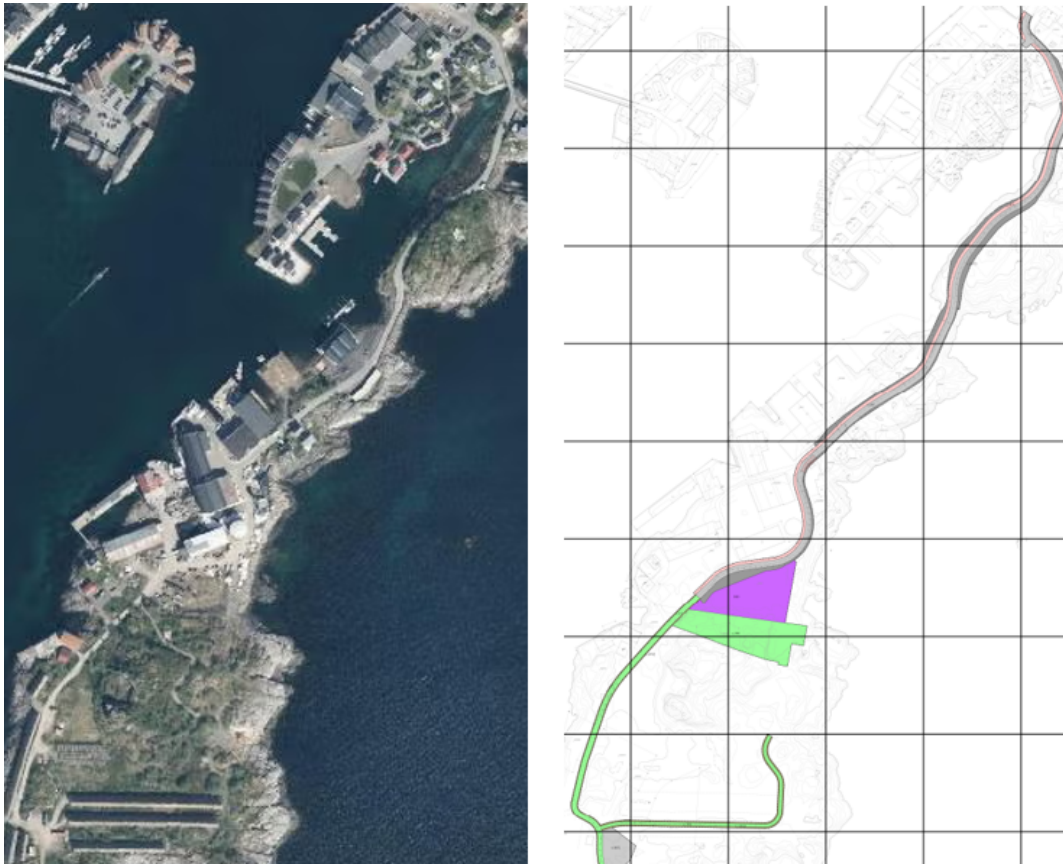
Planforslaget som foreligger til behandling, består av følgende dokumenter:

- Plankart
- Planbestemmelser
- Planbeskrivelse
- Mottatte merknader
- Alternativ for Gunnarholmen

Tidslinje:

30.09.2020	Planinitiativ
30.09.2020	Oppstartsmøte
11.01.2021	Varsel om oppstart av planarbeid

Planforslaget behandles før høring og utlegging til offentlig ettersyn, plan- og bygningslovens §§ 12-10 og 12-11



Figur 1 & 2 Plassering av planforslag og utsnitt av plankart

Plankart og bestemmelser

Plankartet er revidert av planavdelingen. Revidering er gjort på sørlig del av planen hvor trasé er endret for å samsvare med reguleringsplan for Kjeøya. Den er i tillegg tilpasset for å hensynta rampe som ligger på tomt 18/2086. Videre er parkering og veg på industriområde fjernet, gang- og sykkelveg endret formål, og område på Vågan kommunes tomt avsatt til industri er endret til friområde. Tidligere var grusveg på Kjeøya kun til dels inkludert og avsatt til gang- og sykkelveg med omfattende vegskulder. Vegen er nå inkludert i sin helhet og endret arealformål til turveg.

Det er også gjennomført revidering av planbestemmelsene for å supplere endringene gjort i plankartet.

Hensikt med regulering

Hensikten med regulering er å tilrettelegge for trafiksikkerheten til myke trafikanter ved strekning Svinøybrua – Kuba, og videreutvikle havnepromenaden som er avsatt i Kommunedelplan for Svolvær.

Svinøya betegnes ofte som det «gamle» Svolvær. På Svinøya med tilhørende øyer er det etablert boliger, fiskerinæring, reiselivsnæring og industri. Svinøya er også et viktig turmål for de som bor i Svolvær. Havnepromenaden i Svolvær sentrum er en viktig kvalitet, som kobler byen sammen med havet.

Friluftsområdet på Kjeøya ønskes å være mer tilgjengelig for befolkningen og tilreisende, og slik traséen ligger i dag gjennom industriområdet, oppfattes ikke strekningen som innbydende eller attraktiv å ferdes på. Etablering av fortau vil gjøre turmålet tryggere, enklere og mer attraktivt å ferdes til.

Eiendomsforhold

Planområdet omfatter eiendom og hjemmelshavere:

- g/bnr. 18/352: Berg L Sønner AS
- g/bnr. 18/2172: Svinøya AS
- g/bnr. 18/301: Gunnarholmen
- g/bnr. 18/497: Bjørg Irene Hansen
- g/bnr. 18/2336: Cuba Eiendom AS
- g/bnr. 18/1471: Cuba Eiendom AS
- g/bnr. 18/255: Mohamad Mosa Al-Beirut
- g/bnr. 18/2086: Selstad Holding AS
- g/bnr. 18/2062: Selstad Holding AS
- g/bnr. 18/61: Kuba Svolvær AS
- g/bnr. 18/466: Pernille Nordis Flatøy
- g/bnr. 18/373: Kuba Svolvær AS
- g/bnr. 18/378: Vågan kommune
- g/bnr. 18/1313: Vågan kommune
- g/bnr. 18/1328: Vågan kommune

Forhold til overordnede planer

Planforslaget er i tråd med kommunedelplan. Strekningen er avsatt for fremtidig fortau/gang- og sykkelveg, for å gjennomføre utbygging og videreutvikling av havnepromenade. Industri og friområde er avsatt til industri, men på Vågan kommunes eiendom endres avsatt formål til friområde for å ivareta interessene til havnepromenaden. Kommuneplanbestemmelsene stiller krav om reguleringsplan iht. § 3 *Plankrav*.

Planforslaget omfatter flere reguleringsplaner og vil erstatte deler av disse; 68B – Kjeøya, 68C – CUBA, 75 – Svinøya m/omliggende holmer, og 228 – Kuba.

Det pågår arbeid med reguleringsplan 328 – Kjeøya, som tar for seg industriområdet i midten av planforslaget. Etter 1.gangsbehandling skal det sikres at traséen gjennom planområdet er tilsvarende i begge planforslag.

Innkommne merknader til planoppstart

Asplan Viak varslet, i henhold til plan- og bygningslovens bestemmelser, oppstart av planarbeidet til berørte partner i brev 11.01.2021 og kunngjorde det i avis 11.01.2021.

Det kom totalt 12 uttalelser. Disse følger saken som vedlegg *Merknader_Svinoya*. Hovedtrekkene i merknadene er referert nedenfor.

1. Statsforvalteren, 16.02.2021

Kuba er et svært viktig friluftsområde i Svolve som ett av få tilgjengelige bynære friluftsområder med relativt intakt strandsone. Statsforvalteren anmoder om at gang- og sykkelvegen anlegges på en mest mulig skånsom måte i terrenget. Dette inkluderer både valg av endelig trasé gitt de terrengmessige forholdene på stedet og utforming av selve veien. Det bør videre etterstrebes minst mulig inngrep i sideterrenget.

Det er i notatet om planinitiativ fra Asplan Viak registrert at det ikke er krav om konsekvensutredning i forbindelse med reguleringsplanen. Statsforvalteren bemerker at unntaket er avgrenset til situasjoner der man i en overordnet plan, ikke bare har konsekvensutredet arealbruken på en tilfredsstillende måte, men også har utredet de miljømessige og samfunnsmessige virkningene av et konkret tiltak, og som således oppfyller kravene til tiltaksutredninger som følger av EIA-direktivet. Det understrekes i denne sammenheng at unntaket ikke gjelder der det bare er gjort en overordnet konsekvensutredning for omdisponering av arealer til utbyggings- eller tiltaksformål i forbindelse med revisjon av kommuneplanens arealdel

Unntaksregelen virker ikke å kvalifisere for tilfellet i denne saken, og kan dermed ikke anvendes. Anvendelsen av disse bestemmelsene må sees i sammenheng med føringer gitt i EU-direktivene om miljøkonsekvensutredning. Vurderingen av at planen ikke er utredningspliktig må i så fall begrunnes i at veien etter vedlegg II nr. 10 bokstav e, i forskrift om konsekvensutredninger, ikke kan medføre eller komme i konflikt med kriteriene gitt i forskriftens § 10.

Statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning (SPR) gir føringer for kommunenes, fylkeskommunenes og statens arbeid med klimatilpasning. Det er utarbeidet en egen veileder for hvordan klimatilpasningsarbeidet kan gjennomføres. Statsforvalteren har også utarbeidet tall for fremtidig temperatur, nedbør og havnivåstigning for ulike steder i Nordland. Disse tallene skal legges til grunn ved planlegging.

Statsforvalteren har i henhold til Kommunal- og moderniseringsdepartementets brev av 22.12.17 ansvar for å samordne innsigelser fra regionale statsetater i Nordland i plansaker. Vi ber om at kommunen setter av tid til dialog med berørte statlige myndigheter, i den grad det dreier seg om arealkonflikter. En slik dialog bør fortrinnsvis skje før saken sendes på offentlig ettersyn. Statsforvalteren kan bidra til å gjennomføre en slik dialog.

Forslagstillers kommentar: Innspillet tas til etterretning. Det er en forutsetning at gangvegen skal anlegges på en mest mulig skånsom måte i terrenget. I forhold til forskrift om konsekvensutredning vurderes ikke foreslått gangveg(planforslaget) som et tiltak som vil falle inn under krav til utredningsplikt iht. vedlegg II og § 10 i forskriften. Konsekvenser i forhold til forventet framtidig nedbør og havnivåstigning beskrives i planbeskrivelsen.

Fagavdelingens kommentar: Innspillet er tilstrekkelig kommentert av forslagsstiller.

2. Fiskeridirektoratet, 09.02.2021

Det er kartlagt marine naturtyper i området, som inkluderer svært viktige områder med skjellsand i området rundt Kuba, og viktige områder av tareskogsforekomster. Flere arter er avhengige av skjellsand og det regnes som en ikke fornybar ressurs innenfor overskuelige tidsrammer. Mye fisk er avhengig av tareskog som også står for en betydelig produksjon av organisk materiale. Skogens størrelse og biologiske mangfold bidrar også med å binde karbondioksid.

Dersom tiltaket innebærer utfylling i sjø, bør det i minst mulig grad virvles opp og spres partikler og miljøgifter til omgivelsene. Det forutsettes at det tas hensyn til de kartlagte

marine naturtypene og økosystemene knyttet til dem. Fiskeridirektoratet råder til at tidspunkt for tiltak i sjø bør forekomme på høst og/eller tidlig vinter, da dette er perioden det marine livet ligger mest i ro.

Forslagstillers kommentar: Innspillet tas til etterretning. Vi kan ikke se at planforslaget for gangveg inklusiv eventuelle mindre utfyllinger vil få konsekvenser for marine naturtyper i området omkring Kuba. anbefalte bestemmelser vedrørende tiltak i sjø tas likevel inn i planen.

Fagavdelingens kommentar: Innspillet er tilstrekkelig kommentert av forslagsstiller.

3. Nordland fylkeskommune, 03.02.2021

Gjeldende fylkesplan for Nordland, kapittel 8. Arealpolitikk i Nordland, inneholder klare mål for arealpolitikken i perioden. Fylkeskommunen ber om at det tas hensyn til disse i planarbeidet og viser spesielt til kapittel 8.6. Klima og klimatilpasning.

Planområdet går gjennom to kulturmiljøområder, og et NB! -område. Da planen kun omfatter en tilrettelegging for gang- og sykkelveg mellom Svinøybrua og Kuba er det foreløpig ingen merknader til planarbeidet, det samme gjelder for verneverdige kulturminner, og det vil gis endelig uttalelse når planforslag foreligger.

Gang- og sykkelvegen planlegges langs sjøen. Derfor bør det tas med i planprosessen vurdering av forventet havnivåstigning og fare for flom, samt håndtering av overvann.

Videre i planarbeidet bes det om at det tydeliggjøres hvordan medvirkning ivaretas. Det er viktig å inkludere berørte parter aktivt inn i planprosessen slik at sentrale interesser ivaretas.

Forslagstillers kommentar: Innspillet tas til etterretning. Forventet havnivåstigning og fare for flom, og håndtering av overvann vil hensyntas i vegplanleggingen og kommenteres i planbeskrivelsen

Fagavdelingens kommentar: Innspillet er tilstrekkelig kommentert av forslagsstiller.

4. Statens vegvesen, 15.01.2021

Vi uttaler oss som forvalter av riksveg på vegne av staten, og som statlig fagmyndighet med sektoransvar innenfor vegtransport. Tiltaket skal legges langs kommunal veg og ivaretar myke trafikanter fra Svinøybrua til Kuba. Viktige retningslinjer i tillegg til de som er nevnt i oppstartvarselet vil være vegnormalene som f.eks. N100 og V122 Sykkelhåndboka, samt nasjonal sykkel og gå strategi. Vi har ellers ingen merknader til varsel om oppstart.

Forslagstillers kommentar: Innspillet tas til etterretning.

Fagavdelingens kommentar: Innspillet er tilstrekkelig kommentert av forslagsstiller.

5. Sametinget, 18.01.2021

Etter vår vurdering av beliggenhet, omfang og annet kan vi ikke se at det er fare for at det omsøkte tiltaket kommer i konflikt med automatisk freda, samiske kulturminner. Sametinget har derfor ingen spesielle merknader til nevnte detaljregulering. Skulle det likevel under arbeid i marken oppdages gjenstander eller andre spor som tyder på eldre aktivitet i området, må arbeidet stanses og melding sendes Sametinget omgående, jf. lov 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (kml.) § 8 annet ledd. Vi forutsetter at dette pålegg formidles videre til dem som skal utføre arbeidet i marken.

Det er ikke tillatt å skade eller skjemme freda kulturminne, eller sikringssonen på 5 meter rundt kulturminnet, jf. kml. §§ 3 og 6.

Forslagstillers kommentar: Innspillet tas til etterretning.

Fagavdelingens kommentar: Innspillet er tilstrekkelig kommentert av forslagsstiller.

6. NVE, 21.01.2021

God arealplanlegging er det viktigste virkemiddelet for å forebygge skader fra flom, overvann, erosjon og skred. Pågående klimaendringer vil øke risikoen for disse faretypene. PBL setter tydelige krav til sikkerhet mot naturfare og sikker byggegrunn ved planlegging og utbygging, og byggeteknisk forskrift (TEK17) kapittel 7 utdypet dette i forhold til flom-, erosjon- og skredfare. På reguleringsplannivå vil det ofte være behov for en detaljert fagkyndig utredning av faren.

Mer utbygging i nedbørfeltet gir økt andel tette flater. Dette bidrar til raskere avrenning og større mengder vann på terrengoverflaten (overvann). Økningen kan føre til oversvømmelser i byggeområdene og flom i vassdragene. Det er viktig å være oppmerksom på at ny utbygging også kan blokkere avrenningen ovenfra, som igjen kan føre til skader på selve bygget eller lede overvannet i uønsket retning. Økosystem som eks. flomskog, myrer og våtmarker har en flomdempende funksjon som bør bevares i størst mulig grad. Dersom omgivelsene og/eller resipienten ikke har kapasitet til å ta imot økt avrenning, må det planlegges kompensierende tiltak i nedbørfeltet. Klimaendringenes påvirkning på avrenningen i byggeområdene må også avklares. Dette må gjøres tidlig i planprosessen slik at det blir satt av tilstrekkelig areal før bygninger og infrastruktur planlegges.

Det er store allmenne interesser knyttet til vassdrag og grunnvann. Tiltak som kan medføre skader eller ulemper for allmenne interesser, kan utløse konsesjonsplikt etter vannressursloven. Hvis det er behov for at NVE gjør en konsesjonspliktutredning av vassdragstiltak i planen, så ber vi om at dette kommer klart frem av oversendelsesbrev. NVE kan avgjøre at reguleringsplan kan erstatte konsesjon, dersom vassdragsinteressene er godt nok ivare tatt i planen.

Dersom planen berører NVEs saksområder, skal NVE ha tilsendt planen ved offentlig ettersyn. NVE legger til grunn at kommunen vurderer om planen ivaretar nasjonale og vesentlige regionale interesser.

Forslagstillers kommentar: Innspillet tas til etterretning. Vedrørende grunnforhold har Asplan Viak foretatt befaring og vi ser ikke behov for grunnundersøkelse i området i forbindelse med reguleringsplanen. Det er registrert berg i dagen og slakt skrånende terreng. Det gis en nærmere faglig vurdering i planbeskrivelsen. Det tas hensyn til overvann og havnivåstigning ved planlegging av ny gangveg.

Fagavdelingens kommentar: Innspillet er tilstrekkelig kommentert av forslagsstiller.

7. Kartverket, 05.02.2021

Jeg har i dag sett over planen og lagt i nasjonal kopidatabase, men bemerker følgende:

- PlanID er oppgitt til XXXX, ifølge referat fra oppstartkonferansen skal denne være 303.
- Plantype er oppgitt til 34 (Områdereguleringsplan), ifølge referatet skal denne være 35 (Detaljreguleringsplan).

Forslagstillers kommentar: Merknad vedrørende PlanID og plantype tas til følge/rettes opp.

Fagavdelingens kommentar: Innspillet er tilstrekkelig kommentert av forslagsstiller.

8. UIT – universitetsmuseet, 19.02.2021

Etter kulturminnelovens § 14 er UM rette myndighet for forvaltning av kulturminner under

vann i sjø og vassdrag i Nord-Norge nord for Rana kommune.

Planforslaget vil tilrettelegge for gang- og sykkelveg mellom Svinøybrua og Kuba i Svolvær med tiltak i sjø begrenset til utvidelse av eksisterende veiutfyllinger. Omfang av tiltaket i sjø er begrenset og vi vurderer sannsynligheten for konflikt med eventuelle kulturminner under vann som liten. Gjeldende sjøarealet er også dekt av tidligere marinærkeologiske befaringer. Derfor har vi ingen merknader til planforslaget eller planlagte tiltak i sjø.

Vi minner tiltakshaver om at dersom en i forbindelse med tiltaket skulle komme over automatisk vernet kulturminner eller funn av kulturhistorisk betydning, skal arbeid stanses og UM varsles jfr. kulturminneloven § 8, 2. ledd.

Forslagsstillers kommentar: Innspillet tas til etterretning.

Fagavdelingens kommentar: Innspillet er tilstrekkelig kommentert av forslagsstiller.

9. Direktoratet for mineralforvaltning, 22.02.2021

DMF kan ikke se at den foreslåtte planen berører registrerte forekomster av mineralske ressurser, bergrettigheter eller masseuttak i drift. Vi kan heller ikke se ut fra forelagt informasjon, at planen vil omfatte uttak av masse som vil omfattes av mineralloven. Vi har derfor ingen merknader til varsel om oppstart av detaljregulering for gang- og sykkelveg mellom Svinøybrua og Kuba i Vågan kommune.

Dersom det i forbindelse med videre behandling av planen viser seg at noen av våre fagområder kan bli berørt, ber vi om å få saken oversendt når den blir lagt ut til høring og offentlig ettersyn.

Forslagsstillers kommentar: Innspillet tas til etterretning.

Fagavdelingens kommentar: Innspillet er tilstrekkelig kommentert av forslagsstiller.

10. Frank Robin Eriksen, 21.02.2021

Merknad gjelder strekning ved Gunnarholmen. Grunnet gjennomstrømningsmessige forhold i sjøen, er det viktig at det ikke etableres noen form for fylling som delvis går i sjø, selv på høyvann. Dette bør også ses i forhold til fremtidig havnivåstigningsproblematikk. Åpning under brua til Gunnarholmen bør på ingen måte innsnevres, men heller ideelt sett utvides.

En eventuell fylling vil innebære estetiske belastninger på området. Ved å senke veien noe, vil man oppnå litt mer utnyttbare bredde uten å fylle nedenfor veien. Kan ikke se at det er noe reelt hinder for at man på nødvendige steder henter bredde ved å sprengne seg noe lengre inn i eksisterende fjellskjæring på østsiden av veien.

Forslagsstillers kommentar: Utvidelse av vegarealet for å få plass til fortau gjøres ved sprengning mot øst. Ev. vurdere å senke vegarealet? Utfylling i området bør unngås for å unngå inngrep i havneområdet. Åpningen under brua til Gunnarholmen innsnevres ikke som følge av tiltaket, men utvides i bredden for å få plass til fortau langs veg. Bestemmelse i planen om å sikre gjennomstrømning i forbindelse med utbygging. Kjørevegbredde på brua opprettholdes som i dag.

Fagavdelingens kommentar: Innspillet er tilstrekkelig kommentert av forslagsstiller.

11. Jorun Larsen mfl., 22.02.2021

I dag er veiene ganske belastet med biltrafikk og tunge kjøretøy / vogntog. Både vi som bor på Svinøya, folk fra Svolvær og omegn samt turister, benytter veien og områdene utover til enden av moloen til tur og rekreasjonsområde. Vi ønsker å beholde det unike og naturlige ved øya slik den er ved å beholde kystlinja knausene og de «ville blomsterbedene» langs veien.

Vi ønsker ikke asfaltstripe gjennom hele området på Kjeøya som i dag benyttes til Sankthans feiring, hvor sykler og andre hurtiggående kjøretøy vil forstyrre den nuværende bruke. Det eneste vi ønsker er en gangsti langs den sørlige fiskehjellen slik det er inntegnet i kartet.

Vi håper på trafiksikkerhet, ivaretagelse av naturen og skjerming fra jålete, urbane og forstyrrende inngrep. Som enhver kan se, er det ikke plass noen steder på strekninga til en 3 meter bred gang og sykkelsti. I stedet for å bruke masse penger på en uønsket og unødvendig inngripen/ utbygging ser vi heller at pengene blir brukt på å gjøre Svinøybrua trafiksikker! Den er nemlig farlig!

Det fremmes 5 konkrete forslag til gangsti langs det aktuelle området.

- Ny og bredere bru over kanalen ('Lillebrua') og behold vanngjennomstrømmingen.
- Bevar kystlinja fra 'Lillebrua' frem til boliger på eiendom 18/497.
- Ved industriområdet må gangsti også være tydelig merket på vinterstid
- Veien fra industriområdet til moloen har god plass til 1 meter bred gangveg.
- Bevar hele rekreasjonsområdet på Kjeøya slik det er i dag.

Forslagsstillers kommentar: Utvidelse av veg over kanalen (ved GB veg 10) for å få plass til fortau. Vanngjennomstrømming under brua skal opprettholdes. Dette høres til senere anleggsfase, men kan sikres med bestemmelser i planen.

Kystlinja fra lille-brua til boligblokka på Kjeøyskjæret opprettholdes. Det planlegges ikke utfylling i sjø på strekningen. Vedr. ønske om 1 meters fortau fra brua til industriområdet og ønske om brøytbart (3 meter) gjennom Industriområdet; vår anbefaling er 3 meter gangveg på hele strekningen. Eksisterende gangsti på Kjeøya opprettholdes og forlenges forbi fiskehjellene til moloen. Gangstien tilpasses terrenget og bør ikke dimensjoneres for brøyting.

Eksisterende veg på vestsiden av Kjeøya, fra industriområdet og fram til moloen, er lite trafikkert og det vurderes som en akseptabel løsning at syklende og gående benytter kjørebanelen på strekningen.

Fagavdelingens kommentar: Gangsti vil opparbeides i form av turveg og ha en bredde på 3 meter + grøft på 1.5 meter. Eksisterende veg på vestsiden av Kjeøya vil stenges for allmenn trafikk og er avsatt til turveg. Innspillet er ellers tilstrekkelig kommentert av forslagsstiller.

12. Kari Fauske inkl. grunneiere på strekningen., 24.02.2021

Vi ønsker at gang- og sykkelveien legges som nærføringsanlegg på vestsiden av Gunnar Bergs vei, for å unngå biltrafikk nær boligene i GB8 og GB10. Vi ber om at veitraseen legges med lengst mulig avstand til boligeiendommene, både i GB8, GB10 og 11, med minst mulig konsekvenser for hageanlegg. Natursteinsmur med rekkverk/skjermvegg langs GB11 er oppført i henhold til dagens reguleringsplan, etter anvisning og tillatelse fra kommunen, og må ikke berøres. Gangstien må være overkjørbar ved innkjøringer til GB8 og 10, kantstein må også legges slik at det ikke hindrer avrenning fra inngangsparti.

Planlegging av gang- og sykkelvei må innbefatte breddeutvidelse med endret retning på 'Lillebrua'. *Illustrasjon med forslag for løsning er produsert.*

Løpet under Lillebrua er viktig å opprettholde for gjennomstrømming av sjø gjennom havna og ferdsel med båt. Det ligger også en del ledninger til forskjellige formål under brua som må hensyntas ved utbygging.

Det må ikke anlegges nye rausfyllinger som gjør sundet i Svinøyvalen smalere.

Det ligger privat gravlund på Gunnarholmen. Gunnarholmen er avsatt til LNFR-område, og gravstedet er avsatt som grav- og urnelund med hensynssone H570. Det er ifølge kirkeloven ikke tillatt å bygge nærmere objektet enn 60 meter. 60 meters byggegrense er også angitt i

bestemmelsene til byplanen.

Over Gunnarholmen er terrenget på vestsiden bratt slik at en fylling mot sjøen for å utvide veibredden til å inkludere fortau, vil bli omfattende og kan føre til at sjøarealet i Svinøyvalen blir smalere. Vi ønsker ikke at det gjøres inngrep i skjæringen på Gunnarholmen som gjør at veien kommer nærmere gravstedet enn i dag og foreslår heller at kjøreveien og g/s-veien senkes i terrenget.

Det må legges til rette for atkomst for transport av fisk til L. Bergs sønners fiskehjeller på Kuba, på eiendommen 18/359. «Ytterkuba»/Kjøya For «Ytterkuba»/Kjøya beskrives mulighet for gangvei øst på Kjøya. Det var tidligere en bilvei øst for fabrikken og hjellene frem til Grillplassen. Vi gjør oppmerksom på at dette området er værutsatt og at den tidligere veien ble totalskadd i uvær en gang på 1990-tallet.

Forslagsstillers kommentar: Gangvegen legges på vestsiden av Gunnar Bergs veg i tråd med innspill. Eksisterende natursteinsmur forsøkes opprettholdt. Dersom det viser seg nødvendig vil muren bli flyttet som en del av utbyggingen, og anlegges med gangvegen og uten kostnader for grunneier. Siktforhold og trafikksikkerhet (GB11), drenering (GB8) og inn- og utkjøringsforhold (GB8 og GB10) er tatt hensyn til i planleggingen. Behov for breddeutvidelse i sving og på brua er vurdert i planleggingen.

Gjennomstrømning under brua skal opprettholdes. Dette hører til senere anleggsfase, men kan sikres med bestemmelser i planen. Utvidelse av vegarealet for å få plass til fortau gjøres ved sprengning mot øst. Det er vurdert og foreslått å senke vegarealet (alternativ 2). Utfylling i området bør unngås for å unngå inngrep i havneområdet. Avsatt hensynssone i byplanen berøres ikke i planen.

Utvidelse av vegarealet for å få plass til fortau gjøres ved sprengning mot øst. Det er utarbeidet alternativ planforslag (plankart) med senket vegareal. Utfylling i området bør unngås for å unngå inngrep i havneområdet. Eksisterende atkomst til fiskehjellene fra vest/eksisterende kjøreveg er forutsatt opprettholdt. Området langs sjøen er vurdert som del av framtidig trasé for gangveg. Området er værutsatt og eksisterende gangsti velges heller benyttet som del av trase for framtidig gangveg.

Fagavdelingens kommentar: Innspillet er tilstrekkelig kommentert av forslagsstiller.

Vurdering av konsekvenser

Barn og unges interesser

Gunnar Bergs vei er registrert som 'veier som brukes' fra Svinøybrua frem til innkjørsel på Kuba, ved barnetråkkregistrering i 2007. I tillegg er friluftsområdene ute på Kjøya registrert som 'steder som brukes om sommeren' og 'steder som brukes hele året'. Det ligger ingen lekeplasser langs strekningen eller på friluftsområdet.

Det er eksisterende boligfelt på Svinøya som har atkomst og skoleveg via Gunnar Bergs veg, samt boliger langs strekningen. Etablering av fortau gjør ferdsel for barn og unge tryggere, både som skoleveg og til bruk for rekreasjon.

Naturmangfold, NML §§ 8 til 12

Planforslaget skal vurderes i henhold til prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 – 12.

Det er ikke registrert naturverdier på land, men marine naturtyper inkluderer tareskog og skjellsand, som er viktige naturtyper for marint biologisk mangfold. Marint naturmangfold er viktig, og det skal tas hensyn til hvordan tiltak påvirker mangfoldet gjennom bestemmelsene.

Det er registrert rødlistede arter i området som inkluderer hettemåke, krykkje, lomvi, grønnefink og storskarv. I tillegg er det registrert gjerdevikke, vardelav, rød jonsokblom, fjellgulaks, ormetelg (på Kuba) og Platanlønn, rødkløver og mink (på Gunnarholmen) og Makrellterne, vårkål, gråmåke og fagerfredløs (på Svinøya). Etablering av tiltak medfører liten endring av eksisterende landskap og arealbruk, og vurderes ikke å ha negative konsekvenser for naturmangfoldet.

Landskap: Landskapet er bølgeeksponert, småkupert kystsleddelandskap, med øyer holmer og skjær, samt tilhørende grunne marine områder. Vegstrekning er etablert på naturlig holme/terreng og mindre bruer/utfyllinger mellom øyene.

Friluftsliv

Kuba er et svært viktig friluftsområde, som ett av få relativt bynære friluftsområder med strandsoner. Gunnarholmen, og store deler av Kjeøya/Kuba er registrert som potensiell tilgjengelig strandsoner med varierende helling. Planlagt tiltak styrker tilgjengeligheten til friluftsområdene, og vurderes å være et positivt tilskudd. Foreslått turveg på Kuba skal anlegges på mest mulig skånsom måte i terrenget.

Kulturminner

Planområdet går gjennom to kulturmiljøområder registrert i *Kulturminneplan for Iofoten*, nummer 161 Svinøya og 162 Kuba. Område 161 er opparbeidet med veg og parkeringsplass i dag, og berøres ikke av tiltaket. Område 162 er opparbeidet med en grusveg, og er ellers brukt til rekreasjon. Området er rikt på kulturhistoriske minner fra krigstiden, som for eksempel Kjeøya kystbatteri. Dette vil berøres av planlagt tiltak ifm. anlegg av turveg, men turvegen vil i stor grad styrke tilgjengeligheten befolkningen har på området og øke bruk av området.

Naturfare, PBL § 28-1, TEK 17 kapittel 7

Planområdet ligger under marin grense, og er av den grunn generelt utsatt for fare for kvikkleire. Området består dog av bart fjell, med stedvis tynt dekke, og dermed anses risiko for skred som lav. Det er heller ikke registrert aktsomhetsområder for forskjellige typer skred i planområdet, og det anses dermed å ikke være skredutsatt.

Havnivåstigning for Svolvær for år 2090 er 71 cm. Små deler av eksisterende veg ligger innenfor oversvømte områder ved 200-års stormflo.

Havområdene utenfor Svolvær påvirkes både av hav- («tungsjø») og vindbølger. Havbølger brer seg innover Vestfjorden fra sørvest, mens vindbølger kan oppstå ved vindpåvirkning som spenner fra øst til vest. Lokalt på Kjeøya gjør bølgepåvirkningen seg stort sett gjeldende langs øyas sør- og østlige side. Mot nord og vest, samt inne i havna i Svolvær skjermer moloen. Ved betydelig uvær og høy vannstand slår bølgene over flere steder langs Kjeøya, bl.a. er det ikke uvanlig at det skylles opp småstein fra fyllinga på veien/parkeringsområdet rett øst for MDesigns lokaler (g/bnr. 18/61).

På strekninger hvor planlagt fortau går tett på kysten, både på øst- og vest siden, vil anleggene ha risiko for å bli overskyldt av bølger. Det anses likevel som uaktuelt med tiltak for å skjerme utvidet fortau og veg

mot bølger og vind i området utover eventuelt rekkverk i henhold til veglovens krav.

Teknisk infrastruktur

Gunnar Bergs vei er i kommunedelfplan avsatt med 8 meters bredde frem til industriområdet hvor avsatt bredde videre til dels er 10 meter. Avsatt areal skal brukes til kjøreveg, annen veggrunn og fortau, og er dermed i henhold til nasjonal vegnormal. I dag har Gunnar Bergs vei veldig varierende bredde og varierer fra å være 4 meter bred over 'Lillebrua', 6 meter forbi Kjøyskjæret og opp til 7,5 meter ut på Kuba.

'Lillebrua' er ikke dimensjonert etter vegnormal og bredden tillater ikke at møtende kjøretøy kan passere samtidig. Planlagt tiltak påvirker Lillebrua og utvider hele brua til å være ca. 7 meter bred. Det vil dog etableres fortau med en bredde på 3 meter over brua, og Lillebrua vil beholde eksisterende bredde for kjøreveg. Utover dette vil avsatt kjøreveg o_KV ha en bredde på 6 meter etter gjeldende vegnormaler, og fortau med bredde på 3 meter. Fortauet vil være smalere i et lite parti forbi rampe på tomt 18/2086, hvor det blir mellom 2.5 og 3 meter bredt. Denne rampen ligger på nåværende tidspunkt halvannen meter ut fra bygning på tomta, og det forutsettes at rampen blir flyttet til å ligge parallelt med veg. For å flytte rampen kreves det utfylling i skråning på eiendommen og det forutsettes at det er i alles interesse å gjøre veien mer tilgjengelig ved å flytte rampen.

Rundt Gunnarholmen vil nytt fortau gi en betraktelig økning i vegens totale areal, som medfører omfattende tiltak for å få til en utvidelse. Det er fremmet to alternativer for hvordan man kan utvide strekningen rundt Gunnarholmen. Første alternativ er å beholde vegen som den ligger og sprengte i fjellet for å få plass til fortauet. Andre alternativ er å senke vegen, da den i dag ligger 2-3 meter høyere rundt Gunnarholmen enn i nord og sør. Eksisterende fylling er bredere lenger ned, og ved å senke vegen 2 meter, ved å sprengte det bort, får man plass til fortau uten å legge mer fylling.

I samråd med Vågan kommunes vegavdeling ble man enige om at alternativ 2 er den beste løsningen.

Etablering av fortau vil gjøre at overvann som til vanlig renner av kjøreveg, kan samles langs fortauskant og hope seg opp på punkt langs strekningen. Det er viktig at det etableres tiltak sammen med etablering av fortau slik at man ikke får vannoppsamlingsproblem. Punkter som kan være spesielt utsatte for vannoppsamling må identifiseres og planlegges.

Overvann håndteres ellers på annen veggrunn som presiseres i bestemmelsene.

Trafikk

Vegen har per dags dato ikke etablert fortau eller gang- og sykkelveg, med unntak av en liten strekning med fortau forbi bolig på eiendom 18/497. Tiltak er planlagt i henhold til Vågan kommune og Statens vegvesens vegnormaler.

Trafikken i området er primært interntrafikk til næringsbedriftene på sørlig del ved Kuba, hvor det også foregår sesongbasert transport i forbindelse med tørrfiskproduksjon og hending av andre produkter fra fisk. Det forekommer også trafikk til rekreasjonsområdet på Kuba. Det inngår også trafikk fra nordre del av planområdet for boligområdene til sentrum.

Det er forholdsvis lite trafikk i området med en andel tungtrafikk på antatt 10 %. I trafikkanalyse fra 2017 (Asplan Viak) er trafikken i den nordlige delen av Gunnar Bergs vei beregnet til 808 turer pr døgn (ÅDT). Etter krysset Gunnar Bergs vei/Vesterøyveien er trafikkmengden betydelig lavere. I dette området er det noen få virksomheter, boliger og fritidsboliger. Ifølge vegkart.no er det en ÅDT på 40 i 2019 med 10 % tungtrafikk («etter

skjønn», ikke telling).

I dag er det mange som parkerer langs vegen ved eiendom 18/2086 og 18/2336 på dagtid, og det kan antas at dette er i tilknytning til industriområdet. Nytt fortau fjerner mulighetene for parkering langs vegen, men det kommer ikke til å settes av annet areal for parkering. Tidligere planforslag inkluderte veg og parkering på sør-øst siden av industriområdet, men dette er fjernet i gjeldende planforslag.

Det blir heller ikke mulig å parkere ute ved moloen slik det er i dag, da turveg (o_TV) skal stenges for allmenn trafikk. Planen skal tilrettelegge for myke trafikanter og redusere trafikken i området.

Forurensning og støy

Anbefalte grenseverdier som er gitt i T-1442/2016 eller i nyere retningslinjer skal legges til grunn for alle bygge- og reguleringsaker, KDP Svolve § 15 Støy. Supplerende tiltak til eksisterende anlegg vurderes å ikke medføre økning av støynivået innenfor planområdet. Det vil oppstå støy under anleggsarbeid, særskilt rundt Gunnarholmen. Og etter krav fra KDP Svolve § 15.1 *Ulempehåndtering i anleggs- og byggeperioden*, skal det leveres en plan for hvordan ulemper ovenfor beboere og næringsaktører skal håndteres i bygge- og anleggsperioden. Støy fra bygge- og anleggsvirksomhet skal håndteres i samsvar med kapittel 4 i retningslinje T- 1442/2016.

Det er registrert forurenset grunn på Kjeøya i form av kommunalt deponi registrert som akseptabel tilstand i forhold til dagens arealbruk. Havneområdet langs vestlig side av planområdet er registrert som forurenset sjøgrunn under ikke akseptabel tilstand og behov for tiltak. Tiltak må utføres slik at sedimenter ikke virvles opp. Utfylling og andre tiltak må planlegges godt, slik at forurensete sedimenter ikke forflyttes.

Konsekvensutredning – forskrift om konsekvensutredning §§ 6 og 8, vedlegg I og II

Planforslaget er vurdert i henhold til plan- og bygningslovens kapittel VII *Konsekvensutredninger*, med tilhørende forskrift. I forhold til forskriften vurderes det at planforslagets tiltak ikke faller inn under forskriftens kriterier i § 6 med vedlegg I, § 8 med vedlegg II, eller § 10 med vedlegg II.

Annet

Det er gjennomført ROS analyse i sammenheng med planarbeidet. Følgende risikofaktorer er avdekket i ROS-analysen: Flom og overvann Skredd (kvikkleire) Resultater av risikoanalysen er oppsummert i tabellen under med forslag til risikoreduserende tiltak.

Uønsket hendelse	Risiko			Forslag til risikoreducerende tiltak
	Liv/Helse	Stabilitet	Materielle verdier	
Flom og overvann				Overflatevann ledes til grøft (bestemmelse til planen) Gjennomstrømning under bruer/utfyllinger må ivaretas i forbindelse med utbygging.
Skred (<u>kvikkleire</u>)				Krav om geoteknisk vurdering før utbygging (bestemmelse til planen)

Etter justeringer av planforslaget i henhold til foreslåtte risikoreducerende tiltak vurderes risikoen å være akseptabel.

Samlet vurdering

Planforslaget følger opp hensikt i Kommunedelplan Svolvær for videreutvikling av havnepromenaden fra Svolvær sentrum.

Det foreligger flere problemstillinger:

- Utvidelse av 'Lillebrua'
- Endring av kjøreveg rundt Gunnarholmen for å få plass til fortau
- Rampe langs veg på tomt 18/2086 må tilpasses for å opprettholde vegnormal
- Grusveg ut på Kjeøya og tilkobling til turveg på friluftsområdet

Problemstillingene er redegjort for i planforslaget og presenterer gode løsninger.

Tiltak for utvidelse rundt Gunnarholmen må gjennomgås med teknisk drift og vegavdelingen i kommunen for å finne konkrete kostnadsrammer og gjennomføringsevne. Bestemmelser til utførelse av arbeidet må formuleres og sikres.

Rampen på tomt 18/2086 er ikke hensyntatt tidligere i planprosessen, eller i planforslag for Kjeøya (PlanID.328). Det kreves videre klargjøring i hvordan justering av rampe gjennomføres, i tillegg til at vegtrasé må være tilsvarende ved sluttbehandling.

Eksisterende grusveg fra industriområdet og ut til moloen er i dårlig stand, og brukes av allmenheten til å gå, kjøre og sykle på. Opprusting av vegarealet bør sikres gjennom bestemmelser.

Med bakgrunn i redegjørelsen ovenfor anbefaler kommunedirektøren at planforslaget detaljregulering for Fortau Svinøya, PlanID.303 sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

Tommy Stensvik
Kommunedirektør

Jonas Borg
Arealplanlegger

