



SAKSGANG

Utvalg/Styre	Møtedato	Saksnr
Hovedutvalg for miljø, plan og næring	06.11.2023	100/23
Kommunestyret	27.11.2023	089/23

Sluttbehandling - Detaljregulering gang- og sykkelsti Engøya, Henningsvær - PlanID.302

Vedlegg:

Dok.dato	Tittel	Dok.ID
18.09.2023	Uttalelse - Reguleringsplan for gang- og sykkelveg - Henningsvær - Engøya - Plan-ID 302 - Vågan	1727047
18.09.2023	Uttalelse til høring og offentlig ettersyn - detaljregulering Gang- og sykkelsti Engøya - PlanID 302	1727048
18.09.2023	Uttalelse til høring av forslag til reguleringsplan for gang- og sykkelveg Henningsvær til Engøya - Vågan kommune	1727049
18.09.2023	NVEs generelle uttalelse - Offentlig ettersyn - Reguleringsplan for gang- og sykkelveg Henningsvær til Engøya - PlanID 302	1727050
18.09.2023	Uttalelse til høring og offentlig ettersyn av reguleringsplan for gang- og sykkelveg Henningsvær til Engøya i Vågan kommune	1727051
18.09.2023	Gang- og sykkelveg Henningsvær - Engøya	1727052
18.09.2023	Høring - forslag til reguleringsplan for Gang- og sykkelveg Henningsvær til Engøya - PlanID 302	1727053
18.09.2023	Høring - forslag til reguleringsplan for Gang- og sykkelveg Henningsvær til Engøya - PlanID 302	1727054
18.09.2023	Kommentarer fra Elmea AS - Høring - forslag til reguleringsplan for Gang- og sykkelveg Henningsvær til Engøya	1727055
18.09.2023	Høring - forslag til reguleringsplan for Gang- og sykkelveg Henningsvær til Engøya - PlanID 302, Vågan kommune	1727056
02.10.2023	Førstegangsbehandling - Reguleringsplan "Gang- og sykkelveg Henningsvær til Engøya" - PlanID 302	1729813
20.10.2023	302_plankart_oversikt	1729816
20.10.2023	302_plankart_K001	1729817
20.10.2023	302_plankart_K002	1729818
20.10.2023	302_planbeskrivelse	1729961
20.10.2023	302_bestemmelser_28092023	1729962

Kommunedirektørens innstilling

1. Med hjemmel i plan- bygningsloven § 12-12 vedtas planforslag for Gang og sykkelsti Engøya med PlanID.303.
2. Deler av reguleringsplanene Engøya, vedtatt 30.04.2018 og Henningsvær vedtatt 10.12.2008, som blir berørt av ny detaljregulering for Reguleringsplan for gang- og sykkelsti Engøya, inkludert alle senere planendringer og tilhørende bestemmelser, oppheves.

06.11.2023 Hovedutvalg for miljø, plan og næring

Votering: Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt
Saksordfører Erling Rokkan (H)

MPN- 100/23 Vedtak:

1. Med hjemmel i plan- bygningsloven § 12-12 vedtas planforslag for Gang og sykkelsti Engøya med PlanID.303.
2. Deler av reguleringsplanene Engøya, vedtatt 30.04.2018 og Henningsvær vedtatt 10.12.2008, som blir berørt av ny detaljregulering for Reguleringsplan for gang- og sykkelsti Engøya, inkludert alle senere planendringer og tilhørende bestemmelser, oppheves.

27.11.2023 Kommunestyret

Orientering ved saksordfører Erling Rokkan.

Innstilling fra hovedutvalg for miljø, plan og næring enstemmig vedtatt.

KS- 089/23 Vedtak:

1. Med hjemmel i plan- bygningsloven § 12-12 vedtas planforslag for Gang og sykkelsti Engøya med PlanID.302.
2. Deler av reguleringsplanene Engøya, vedtatt 30.04.2018 og Henningsvær vedtatt 10.12.2008, som blir berørt av ny detaljregulering for Reguleringsplan for gang- og sykkelsti Engøya, inkludert alle senere planendringer og tilhørende bestemmelser, oppheves.

Saksopplysninger:

Bakgrunn og problemstilling

Hensikten med planen er å legge til rette for fortau langs østsiden av fylkesvei 816 fra Engøya til Henningsvær. Planforslaget er utarbeidet av Asplan Viak på vegne av Vågan kommune. Reguleringsplan for gang- og sykkelsti Engøya er en offentlig/kommunal reguleringsplan.

Forslaget er et viktig trafikksikkerhetstiltak på innfartsvegen til Henningsvær og et tiltak for å imøtekomme rekkefølgekrav i gjeldende plan for Engøya. Det har tidligere blitt utarbeidet «Mulighetsstudie for gangvei og parkering, Henningsvær, 20.12.2019». Denne studien er lagt til grunn for planforslaget.

Fortau er planlagt med 3 meters bredde på hele strekningen. Løsning er valgt på bakgrunn av at det gir færre kryssninger av veg i forhold til plassering av eksisterende og framtidige parkeringsplasser langs vegen, og at østsiden er mindre værutsatt. Etablering av gang- og sykkelvei betinger i dette tilfellet relativt store inngrep, selv om fortauet er lagt langs eksisterende veg. Eksisterende fyllinger på Engøya, Skata og i «Sauøysundet» betinger utvidelser.

Videre vil gang- og sykkelveien forde en del skjæringer og fyllinger. Masser, beregnet massebehov på ca. 16.000 m³, er planlagt hentet ut fra eksisterende og framtidig masseuttak på Engøya.

Sentrale problemstillinger i planarbeidet er følgende:

- Trafikksikkerhet langs Fylkesveien
- Konsekvenser for naturmangfold ved fylling på land og sjø
- Skred (kvikkleirskred) siden planområdet ligger under marin grense
- Stormflo og havnivåstigning
- Vind og bølgepåvirkning
- Sikker drift og avslutning av masseuttak på Engøya

I henhold til Plan- og bygningslovens § 12-12, legges saken frem for kommunestyret til vedtak.

Eiendommer og hjemmelshavere

Eiendommene som inngår i planområdet, er: 69/7, 5/1, 5/123, 5/210, 5/294 og 5/6. Hovedparten av planområdet eies av Nordland Fylkeskommune (69/7), mens Vågan kommune eier en mindre eiendom (5/1) og de øvrige fire eiendommer som berøres i mindre grad er private.



Figur 1 – område for planlagt fortau langs fv816

Planforslaget

Forslag til detaljregulering for Gang- og sykkelsti Engøya, Henningsvær er mottatt fra Asplan Viak på vegne av Vågan kommune.

Planforslaget som foreligger til behandling består av følgende dokumenter:

- Plankart, datert 28.09.2023
- Bestemmelser, datert 28.09.2023
- Planbeskrivelse, 25.05.2021
- Risiko og sårbarhetsanalyse, 26.05.2021
- Mulighetsstudie, 20.12.2019

Tidslinje:

30.09.2020	Oppstartsmøte
11.01.2021	Varsel om oppstart
01.06.2021	Mottatt planforslag
15.09.2022	1.gangsbehandling
31.10.2022	Høring/offentlig ettersyn 31.10.22-12.12.22

Hensikten med regulering

Hensikten med reguleringen/omreguleringen er å tilrettelegge for trafiksikker forbindelse for myke trafikanter mellom Engøya og Misværveien i Henningsvær. Antall fotgjengere har økt med etablering av offentlig parkeringsplass på Engøya. Den generelle økningen skyldes økt antall besøkende i Henningsvær.

Det gamle steinbruddet på Engøya ønskes reaktivert. Kortreist massetransport kan være økonomisk gunstig og klimavennlig.

Forhold til overordnede planer

Planforslaget er i hovedtrekk i tråd med overordnede planer. I kommuneplanens arealdel, vedtatt 30.04.2018, er området avsatt til samferdselslinje samlevei, juridisk linje, kode 1124, og samferdsel linje gang/sykkelvei, kode 1130. Areal for masseuttak er avsatt til råstoffutvinning, kode 1200. Del av planområdet på Henningsvær er avsatt med hensynssone H910 – område hvor gjeldende reguleringsplan skal gjelde.

Kommuneplanens samfunnsdel, 2020 - Kommunens overordnede premisser er folkehelse og bærekraftig utvikling, bl. a. bærekraftige byer og samfunn. Gode oppvekstvilkår for barn og unge ved å skape «Gode bo- og nærmiljø der barn kan ferdes og leke fritt, og utfordre seg selv i trygge omgivelser. Sikre barn og unges medvirkning i kommunale prosesser.» Forbedre og utvikle kommunens infrastruktur og lokalsamfunn som legger til rette for helsefremmende transport og god trafikkflyt, der vi ivaretar myke trafikanter. Kommunen har bærekraftig stedsutvikling som hovedmål.

Førstegangsbehandling

Planforslaget ble behandlet av Hovedutvalg for miljø, plan og næring, i møte 15.09.2022, sak MPN-120/22. Hovedutvalget vedtok å fremme saken og sende den på høring og legge den ut til offentlig ettersyn i minimum 6 uker, fra 31.10.2022 til 12.12.2022.

Endringer etter førstegangsbehandling

Som ledd i kvalitetssikringen av planforslaget, og for å imøtekomme høringsuttalelser, er det

gjort mindre endringer. De viktigste endringer etter førstegangsbehandling er:

1. Areal for råstoffutvinning RU utvidet mot sør i henhold til opprinnelig forslag, utvidelsen er ca. 1 500 m².
2. Byggegrense/-avstand til fylkesveien er endret til minst 15 meter fra senterlinjen vei og utenfor frisiktsonen.
3. Rekkefølgebestemmelser er endret slik at grunnundersøkelse gjennomføres før tiltak kan settes i gang.
4. Bestemmelsen som gjelder RU er endret slik at masseuttak sikres til enhver tid. Det skal foreligge godkjent driftsplan. Dersom masseuttak overstiger 10 000 m³ kreves det konsesjon.

Høringsuttalelser

Planforslaget ble lagt ut til offentlig ettersyn i perioden fra 31.10.2022 til 12.12.2022. I samme periode ble forslaget sendt regionale myndigheter, berørte grunneiere, kommunens tjenesteområder m.fl. til uttalelse. Det kom inn totalt 10 uttalelser. Disse følger saken som utrykte vedlegg. Hovedtrekkene i merknadene er referert nedenfor.

Det var avholdt felles befaringsplan for alle berørte grunneiere og naboer 04.02.2021 innen frist for innspill til varsel om oppstart. Vågan kommune deltok på befaringsplanen.

1. Statsforvalteren, dato 20.12.2022

Beskrivelsen av virkninger/konsekvenser av planforslaget på naturmangfoldet er mangelfull. Selv om det i kap. 4.6 er uttalt at det innenfor planområdet er registrert rødlistearter (totalt 258 observasjoner), er ikke planens virkning for disse beskrevet nærmere. I kap. 6.3 har man kun nøydt seg med å gjengi miljørettsprinsippene i naturmangfoldloven og konkludere med at føre-var-prinsippet ikke kommer til anvendelse. Det er ikke nok bare å nevne at §§ 8–12 er vurdert og at man har vektlagt disse prinsippene. Dette gjelder også dersom kunnskapsgrunnlaget i saken tilsier at naturmangfoldet i liten grad berøres. Planbeskrivelsen skal inneha en synliggjøring hvordan prinsippene er vurdert og vektlagt. Herunder må beskrivelser av effekter av tiltaket etter naturmangfoldloven § 8 foreligge. Naturmangfoldloven § 8 må ses i sammenheng med plan- og bygningsloven § 4-2 første og annet ledd, hvor det blant annet følger første ledd at alle planer etter loven skal beskrive planens formål, hovedinnhold og virkninger.

Etter en rask gjennomgang av kjent kunnskap om naturverdier i området, synes det som om noen få ansvarsarter innenfor karplanter kan bli direkte berørt av planen. Videre er det registrert en del sjøfugl innenfor planens influensområde. Det er lite hekkeaktivitet i umiddelbar nærhet til veianlegget, dog med noe usikker hekkeaktivitet for heippiplerke på Engøya og fiskemåke nord på Heimøya.

Planforslaget synes ut fra det forannevnte å gi små negative konsekvenser for naturmangfoldet.

Fagavdelingens kommentar: Merknaden tas til følge. Planbeskrivelsen endres, slik at planens virkning for rødliste-arter beskrives.

2. Sametinget, 03.11.2022

Ingen merknader

3. Elmea, 07.11.2022

Det kan se ut til at det blir behov for nettendringer i forbindelse med det nye tiltaket. Elmea

ber tiltakshaver om å ta kontakt med Elmea på et tidlig tidspunkt for vurdering av tekniske løsninger og kostnader.

4. Statens vegvesen, 09.11.2022

Strekningen som reguleres har store utfordringer med mange forskjellige trafikanter og dårlig trafiksikkerhet. SVV anser tiltaket som nødvendig for å bidra i løsning på parkeringsproblemer i Henningsvær, trafiksikkerhet for myke trafikanter og tilrettelegging for næring. SVV har ellers ingen merknader til planforslaget.

5. Teknisk drift, Vann- og avløpsavdelingen, Vågan kommune, 01.11.2022

Ingen merknader.

6. John Berg, 28.11.2022

Vi forutsetter at den del av eiendommen som blir berørt betales etter markedspris på det tidspunktet arbeidet igangsettes.

7. Direktoratet for mineralforvaltning, 06.12.2022

Forslaget er et viktig trafiksikkerhetstiltak på innfartsvegen til Henningsvær og et tiltak for å imøtekomme rekkefølgekrav i gjeldende plan for Engøya. Bestemmelsen kan formuleres på følgende, eller lignende måte: «Uttaket skal til enhver tid være forsvarlig sikret». Samtidig bør behovet for sikring av uttaket omtales i planbeskrivelsen. Av vurderingen bør det framgå om det er avsatt tilstrekkelig areal som muliggjør opparbeiding, vedlikehold og tilsyn med sikringstiltak. Se driftsplanveilederen¹ for mer informasjon om sikring.

Det er avsatt et større areal til råstoffutvinning i kommuneplanens arealdel enn uttaksområdet som er foreslått regulert. I planbeskrivelsen bør det redegjøres for om det er aktuelt å legge til rette for videre utnyttelse, eventuelt om uttakets istandsetting og etterbruk vil være til hinder for å utvide uttaket i fremtiden.

DMF kan ikke se at mineralressursene som skal tas ut og geologien i uttaksområdet er beskrevet i planforslaget. Det er viktig at reguleringsplanen er basert på grunnleggende informasjon om de geologiske forutsetningene for å etablere et uttak på dette stedet og hvorfor arealet avsettes som foreslått. Videre bør det vurderes om massene som skal tas ut egner seg som byggeråstoff til det tiltenkte formålet.

I plankartet er det kun avsatt areal til råstoffutvinning, direkte tilknyttet vegformålet i planen. Planen redegjør ikke for om det er behov for skjerming av uttaksområdet. Innsyn fra ferdselsårer bør unngås der det er mulig, og skjerming kan bidra til å redusere støy og støvpåvirkning. Dersom uttaket skal skjermes er det viktig at det settes av tilstrekkelig areal til skjermingsformålet. Skjermingstiltak bør ikke legges oppå, men ved siden av uttaksområdet, da det ikke skal foretas uttak i områder avsatt til skjermingstiltak.

Planbeskrivelsen kapittel 5.1 og 5.1.1 står det at arealet for masseuttak er avsatt til «annen veggrunn – grøntområde» i planforslaget. DMF legger til grunn at tekst og bilder i planbeskrivelsen ikke er oppdatert i henhold til forslaget kart og bestemmelser, og ber om at den oppdateres før forslaget kommer til sluttbehandling.

Uttak over 10 000 m³ er konsesjonspliktig etter mineralloven. Drift, sikring og avslutning av masseuttak reguleres av mineralloven med forskrifter og gjennom eventuelle vilkår satt av DMF. Driftsplan for masseuttaket skal godkjennes av DMF i forbindelse med tildeling av konsesjon. Driftsplanen skal som et minimum oppfylle kravene som følger av DMF sine driftsplanveiledere, revidert mars 2021. Se vår «Driftsplanveileder – fast fjell»¹ for mer informasjon.

Fagavdelingens kommentar: Areal for råstoffutvinning er utvidet og samsvarer nå med opprinnelig forslag, ca. 1 500 m² mot sør.

Det skal utarbeides driftsplan før masser kan tas ut av området. Drift, sikring og avslutning av

masseuttak reguleres av mineralloven med forskrifter og gjennom eventuelle vilkår. Dersom uttak av masser overstiger 10 000 m³ skal det foreligge konsesjon.

Plankart og planbeskrivelsen er oppdatert.

8. NVE, 07.12.2022

NVE minner om at det er kommunen som har ansvaret for at det blir tatt nødvendig hensyn til flom- og skredfare, overvann, vassdrag og energianlegg i arealplaner, byggetillatelser og dispensasjoner. Dette gjelder uavhengig av om NVE har gitt råd eller uttalelse til saken.

Fagavdelingens kommentar: Naturfare er vurdert i planforslaget. Det er utarbeidet risiko- og sårbarhetsanalyse.

9. Fiskeridirektoratet, 12.12.2022

Overlappende med gyteområdet er det kartlagt et beiteområde for torsk, sei, hyse og sild.

Miljødirektoratet har kartlagt marine naturtyper i området.

Nærmeste lokaliserte akvakulturlokalitet er AUSA VEST I (32557). Det drives fangstbasert torskeoppdrett på lokaliteten.

Ofte vil naturtyper i områder som fylles ut, ødelegges permanent. Utfylling i sjø vil også, spesielt i anleggsperioden, kunne medføre midlertidige effekter i området rundt utfyllingen. Vi ber om at det brukes rene masser ved planlagt utfylling i sjø.

Vi oppfordrer tiltakshaver til å ha en dialog med PRIMA TORSK AS for å hindre at gjennomføring av planlagt utfylling i sjø medfører negativ effekt på torsk som oppholder seg i merder.

Vi ber om at tiltaket gjennomføres på høst og tidlig vinter da det er perioden av året hvor livet i kystsonen ligger mest i ro. Vi forutsetter at ovennevnte innspill hensyntas, at avbøtende tiltak settes inn og at alle arbeider utføres på en måte som er minst skadelig for miljøet.

Fagavdelingens kommentar: Det er lagt inn rekkefølgebestemmelser, der det stilles krav om miljøoppfølgingsplan.

10. Nordland Fylkeskommune, 30.10.2022

Bredde på areal regulert til kjøreveg og fortau må påføres plankartet.

Byggegrensen i området for masseuttak, RU 1200, er foreslått lagt i formålsgrensen mellom veg og masseuttak i § 1.1 c). Som utsnittet fra plankart K002 nedenfor viser, ligger deler av område RU innenfor frisiktsonen i krysset, se rød pil. Formålsgrensen for vegformål må derfor i dette området legges i minimum avstand på 15 meter til senterlinjen fv. 816, slik at byggegrensen blir liggende utenfor frisiktlinjen.

Fagavdelingens kommentar: Bredde og radius er påført plankartet.

Formålsgrensen mellom areal for råstoffutvinning RU og areal for annen veggrunn er flyttet slik at formålsgrenser ligger utenfor frisiktsonen.

Vurdering

Vurdering av de enkelte innkomne uttalelsene fremgår av kommentarene over.

I dette avsnittet gis en kort oppsummering av de forskjellige plantema. Grundig vurdering av

plantema er gjengitt i planbeskrivelsen. Planbeskrivelsen følger saken som vedlegg.

Trafikksikkerhet

Fv. 816 er atkomstveg til Henningsvær, og har en viktig lokal transportmessig funksjon. Planstrekningen har fartsgrense på 60 og 50 km/t og om lag 1040 kjøretøy i døgnet (ådt), med 8 % lange kjøretøy. I dag mangler det trafikksikker gangvegforbindelse på strekningen mellom Henningsvær og Engøya.

Planen tilrettelegger for nytt fortau langs østsiden av Fv. 816 på strekningen fra krysset til Misværveien i sør til og med Engøya i nord. Fortau er planlagt med 3 meters bredde på hele strekningen. Løsningen er valgt på bakgrunn av at det gir færre krysninger av veg i forhold til plassering av eksisterende og framtidige parkeringsplasser langs veien, og at østsida er mindre værutsatt.

Tiltaket er et etterlengtet trafikksikkerhetstiltak langs fylkesvegen og positivt for trafikkforholdene i området.

Barn og unges interesser

Planlagt fortau vil forbedre trafikksikkerhet for barn og unge.

Naturmangfold, NML §§ 8 til 12

Selv om gang- og sykkelveien er planlagt langs eksisterende Fv816, og i denne forbindelse i betydelig grad på eksisterende fyllinger og veiskulder, vil et slik tiltak kunne gi noe negative virkninger. Dette gjelder både gjennom direkte arealbeslag og indirekte virkninger gjennom eksempelvis forstyrrelser i anleggsperioden.

Det er registrert arter av nasjonal forvaltningsinteresse innenfor eller i nærheten av planområdet, blant annet sjøfugler. Det er ikke funnet hekkeaktivitet i nærheten av veganlegget. Planforslaget vurderes ikke å ha vesentlige negative konsekvenser for naturmangfoldet.

Friluftsliv

Planforslaget berører ikke kartlagte friluftsområder. Planlagt fortau vil øke trafikksikkerheten langs fylkesveien, til turområdene på Sauøya, Engøya og delvis til Festvåg.

Kulturminner

Planforslaget berører ikke kulturminner, kulturmiljø i Henningsvær.

Landbruk

Det er ikke jordbruk eller skogbruk innenfor planområdet som blir berørt av planforslaget.

Naturfare, PBL § 28-1, TEK 17 kapittel 7

Planområdet ligger utenfor aktsomhetsområde for snøskred, steinsprang, jord- og flomskred.

Planområdet ligger under marin grense. Berggrunnen består av fast fjell. Risiko for forekomst av leire er vurdert som liten. Det kreves grunnundersøkelse for nærmere vurdering av grunnforholdene.

Konsekvenser av havnivåstigning og bølgepågang, stormflo og vind er vurdert. Utforming av fyllinger og fortau skal tåle stormflo. Dette er sikret gjennom bestemmelser.

Vannforskriften § 12

Konsekvenser for vannforekomst er vurdert. Planlagt fortau med nødvendig fylling vurderes ikke å ha negative konsekvenser for vannmiljøet.

Forurensning og støy

Grenseverdier i T-1442 legges til grunn. Det stilles krav til miljøoppfølgingsplanen, der støyforhold i anleggsfasen skal vurderes og sikres at aktiviteter ikke overstiger

grenseverdier.

Det er ikke registrert forurenset grunn, sjøgrunn innenfor planområdet.

Samlet vurdering:

Planforslaget er godt bearbeidet og har løst de innledningsvis skisserte problemstillingen knyttet til:

- Trafikksikkerhet langs Fylkesveien - ivaretatt gjennom utforming og plassering av ensidig 3 meter fortau uten krysning av veien
- Minst mulig konsekvenser for naturmangfold ved fylling på land og sjø
- Skredfare (kvikkleirskred), planområdet ligger under marin grense, undersøkes og sikres
- Stormflo og havnivåstigning, fortau og fylling plasseres og utformes slik at den tåler stormflo
- Vind – fortauet over brua sikres

I tillegg har planforslaget blitt tilpasset, slik at masseuttak kan utnyttes på en sikker måte. Krav til sikkerhet, drift og ønsket bruk av arealet etter avslutning av masseuttaket sikres.

Med bakgrunn i redegjørelsen ovenfor anbefaler Kommunedirektøren at planforslaget detaljregulering for Gang og sykkelsti Engøya, PlanID.303 vedtas.

Tommy Stensvik
kommunedirektør

Stefanie Schramm
Fagleder plan/landbruk