



SAKSGANG

| Utvalg/Styre | Møtedato | Saksnr |
|---------------------------------------|------------|--------|
| Hovedutvalg for miljø, plan og næring | 15.09.2022 | 120/22 |

Førstegangsbehandling - Reguleringsplan "Gang- og sykkelveg Henningsvær til Engøya" - PlanID 302

Vedlegg:

| Dok.dato | Tittel | Dok.ID |
|------------|--|---------|
| 01.06.2021 | ROS-analyse fortau Engøya | 1583339 |
| 01.06.2021 | Merknader Engøya-Henningsvær | 1583341 |
| 23.10.2020 | Referat fra oppstartsmøte | 1550934 |
| 08.09.2022 | Planbeskrivelse Engøya - Henningsvær | 1661949 |
| 08.09.2022 | 302_GS_Engøya_oversikt | 1662008 |
| 08.09.2022 | 302_GS_Engøya_K002 | 1662009 |
| 08.09.2022 | 302_GS_Engøya_K001 | 1662010 |
| 08.09.2022 | Rapport A3_Mulighetsstudie Henningsvær | 1662011 |
| 08.09.2022 | Reguleringsbestemmelser_Detaljregulering fortau Engøya - Henningsvær, planid 302 | 1662012 |

Kommunedirektørens innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven §§ 12-10 og 12-11 vedtas følgende:

Planforslaget for Gang- og sykkelveg Henningsvær til Engøya – PlanID 302 sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i minimum 6 uker.

15.09.2022 Hovedutvalg for miljø, plan og næring

Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt

MPN- 120/22 Vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven §§ 12-10 og 12-11 vedtas følgende:

Planforslaget for Gang- og sykkelveg Henningsvær til Engøya – PlanID 302 sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i minimum 6 uker.

Saksopplysninger:

Bakgrunn

Offentlig forslag for regulering av Fortau – Henningsvær til Engøya ble mottatt av kommunen 01.06.2021. Forslagstiller er Vågan kommune. Konsulent er Asplan Viak AS. Planområdet omfatter eiendommene gbn 5/1, 5/123, 5/210, 5/294, 5/6, 69/7.

Hensikten med planen er å tilrettelegge for fortau for å kunne ivareta myke trafikanter mellom Engøya og frem til Misværveien i Henningsvær. Reguleringsplanen skal legge til rette for å møte rekkefølgekravet § V e) i gjeldende reguleringsplan for Engøya, planID 260, om trafiksikker forbindelse for myke trafikanter i tråd med gjeldende veinormal mellom Engøybrua og Misværhola.

Det er utarbeidet «Mulighetstudie for gangvei og parkering, Henningsvær, 20.12.2019. Denne tidligere studien er lagt til grunn for planforslaget.

Planen legger til rette for fortau langs østsiden av Fv. 816. Forslaget er et viktig trafiksikkerhetstiltak på innfartsvegen til Henningsvær og et tiltak for å imøtekomme rekkefølgekrav i gjeldende plan for Engøya om at trafiksikkerhet for myke trafikanter i tråd med gjeldende veinormal mellom Engøya og Misværhola skal være ivaretatt før det tillates bobilcamping, langtidsparkering eller annen kommersiell virksomhet innenfor regulert område på Engøya.

Valgt løsning er i tråd med konklusjonen i mulighetstudie for gangvei og parkering, Henningsvær, datert 20.12.2019. Fortau er planlagt med 3 meters bredde på hele strekningen.

Løsning er valgt på bakgrunn av at det gir færre krysninger av veg i forhold til plassering av eksisterende og framtidige parkeringsplasser langs veien, og at østsiden er mindre værutsatt.



Figur 1 Planavgrensning ved varselet om oppstart av planarbeid (Asplan viak)

Planforslaget består av:

- Planbeskrivelse
- Plankart
- Planbestemmelser
- ROS-analyse

Tidslinje/saksgang:

Oppstartskonferanse 30.09.2020.

Varsel om planoppstart og offentlig ettersyn av planprogram 12.01.2021

Befaring med berørte grunneiere og naboer 04.02.2021

Oversendelse av planforslag 01.06.2021

Lovgrunnlag og kommunale planer og hensyn

Planforslaget behandles etter plan- og bygningsloven §12-10, 12-11.

Kommunale planer

Kommuneplanens samfunnsdel, 2020 - Kommunens overordnede premisser er folkehelse og bærekraftig utvikling, bl. a. bærekraftige byer og samfunn. Gode oppvekstvilkår for barn og unge ved å skape «Gode bo- og nærmiljø der barn kan ferdes og leke fritt, og utfordre seg selv i trygge omgivelser. Sikre barn og unges medvirkning i kommunale prosesser.» Forbedre og utvikle kommunens infrastruktur og lokalsamfunn som legger til rette for helsefremmende transport og god trafikkflyt, der vi ivaretar myke trafikanter. Kommunen har bærekraftig stedsutvikling som hovedmål.

Kommuneplanens arealdel. 2017 - I kommuneplanens arealdel 2016-2028 for Vågan kommune er strekningen mellom Engøysundbrua og Henningsværbrua avsatt til fremtidig gang- og sykkelveg. Eksisterende masseuttak er avsatt i planen og det er avsatt areal til framtidig råstoffutvinning sør for eksisterende masseuttak. Del av planområdet på Henningsvær er avsatt med hensynssone H910 – område hvor gjeldende reguleringsplan skal gjelde. Planforslaget er i tråd med overordnet plan.

Kommunens faglige vurdering

Trafikkforhold

Planforslaget legger til rette for at myke trafikanter får en trygg vei fra Engøya og inn til Henningsvær. Fv 816 er atkomstveg til Henningsvær, og har en viktig lokal transportmessig funksjon. Fartsgrensen langs vegen er på 60 og 50 km/t med om lag 1040 kjøretøy i døgnet(ådt), med 8 % lange kjøretøy i døgnet. De tilreisende til Henningsvær kommer for det meste med bil, buss eller bobil. Dette skaper konflikt på de svært begrensede områdene på øyene Henningsvær er bygget på. Det skaper også trafikkfarlige situasjoner når store busser kjører gjennom miljøet og det er begrenset med muligheter for at bussene kan snu.

Atkomsveien er svært trafikkert, noe som ikke tilfredstiller sikkerheten for de som beveger seg til fots langs fylkesvegen. Det er i senere år gjort store oppgraderinger på Engøya, samtidig som det er igangsatt reguleringsplaner på Sauøya der en må forvente at antallet som beveger seg i området bare vil øke i framtiden.

I dag mangler det trafiksikker gangvegforbindelse mellom Henningsvær og Engøya. Gående og syklende er henvist til vegkantene langs den smale og noe uoversiktelige vegen på strekningen. I høysesong for turismen er det stor pågang av bobiler, busser og personbiler, som skal oppta det samme vegrommet som myke trafikanter. I høysesong for lofotfisket er det i tillegg et stort antall trailere som skal til og fra Henningsvær. Vegen fra Henningsvær til Engøya er også mye brukt av de lokale som har Engøya, Sauøya og Festvågtinden som viktige friluftsområder. På Engøya er det regulert areal for parkeringsplass. For at det skal kunne gis brukstillatelse (det er gitt dispensasjon fra dette) for det regulerte området på Engøya, må gangveien til Henningsvær på plass.

Fagavdelingen ser på planforslaget som et svært viktig og etterlengtet trafiksikkerhetstiltak langs fylkesvegen og positivt for trafikkforholdene i området.



Figur 2 3D-visualisering av foreslått løsning for fortau. Kilde: Mulighetsstudie Asplan Viak

Barn- og unges interesser

Det er ingen tilrettelegging for myke trafikanter langs fylkesvegen i dag, fagavdelingen vurderer tiltakene som positive for sikkerheten til barna som ferdes langs fylkesvegen.

Friluftsliv

Tilretteleggingen med sammenhengende fortau langs fylkesvegen vurderes som positivt for tilgjengeligheten mellom Henningsvær og friluftsområdene langs strekningen. Det vil kunne bidra til at lokalbefolkningen bruker friluftsområdene i en større grad, og som videre vil kunne gi positiv effekt for folkehelsen og trivselen til fastboende.

ROS-analyse

Med utgangspunkt i planforslaget er det gjennomført en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse). I tråd med DSB sin veileder Samfunnsikkerhet i kommunens arealplanlegging (DSB,2017) og etterkommer plan- og bygningslovens krav om ROS-analyser ved all planlegging (jf PBL §4-3).

Følgende mulige uønskede hendelser er identifisert:

- Skred (kvikkleire)
- Trafikksikkerhet/ større ulykker
- Stormflo og havnivåstigning
- Vind og bølgepåvirkning (storm og orkan)

Planforslaget har analysert de aktuelle hendelsene ved bruk av eget analyseskjema. Vurderingen av sannsynlighet og konsekvens er basert på erfaring fra tilsvarende tilfeller, statistikk og faglig skjønn. Risiko for den enkelte hendelse er fastsatt ved bruk av en risikomatrix med kategoriene grønn, gul og rød risiko. For hendelser i røde områder er risikoreduserende tiltak påkrevd, for hendelser i gule områder bør tiltak vurderes, mens hendelser i grønne områder innebærer en akseptabel risiko

| Uønsket hendelse | Risiko | | | Forslag til risikoreducerende tiltak |
|--|------------|------------|--------------------|---|
| | Liv/ helse | Stabilitet | Materielle verdier | |
| Skred (kvikkleire) | Yellow | Yellow | Green | <ul style="list-style-type: none"> • Krav om geoteknisk vurdering før igangsetting av utvidet utfylling. • Dokumentasjonskrav i bestemmelsene til planen. |
| Trafikksikkerhet/ større ulykker | Red | Green | Yellow | <ul style="list-style-type: none"> • Nytt fortau langs fylkesvegen (planforslaget) vil gi en mere oversiktlig trafikksituasjon og dermed økt trafikksikkerhet for alle trafikantgrupper. • Opparbeiding av parkeringsplass på Engøya (gjeldende plan med rekkefølgekrav om opparbeiding av fortau) vil forbedre trafikksituasjonen i området. |
| Stormflo og havnivåstigning | Yellow | Yellow | Yellow | <ul style="list-style-type: none"> • Krav om at fortau langs bru må kunne tåle storflom • Dokumentasjonskrav i bestemmelse til planen • Bestemmelse om lokal håndtering av overvann |
| Vind og bølgepåvirkning (storm og orkan) | Red | Yellow | Yellow | <ul style="list-style-type: none"> • Fortau er lagt til østsiden av vegen, som er mest skjermet for vind og bølgepåvirkning • Bølgepåvirkning og annen lokal klimapåvirkning må hensyntas i utforming av bru og plastring av sjøfylling • Dokumentasjonskrav i bestemmelsene til planen. |

Figur 3 Tabell fra vedlagt ROS-analyse som viser resultatene av risikoanalysen oppsummert i tabell.

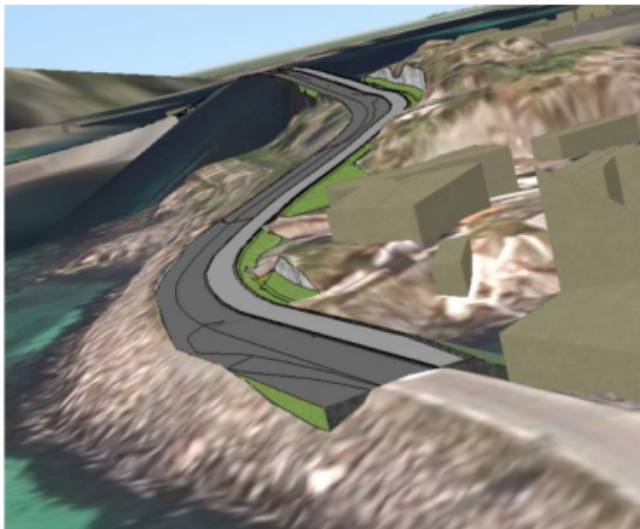
Fagavdelingen vurderer at ved å justere planforslaget i henhold til de foreslåtte risikoreducerende tiltakene i risikoanalysen vurderes risikoen til de identifiserte uønskede hendelsene å være akseptable.

Landskap

Landskapsområdet Henningsvær er kartlagt som et kystlandskap og beskrives som sjeldent god og typisk utforming av landskapstypen som har nasjonal betydning. Planområdet går gjennom en del av lofotlandskapet ytterst mot sør med lave holmer ut mot åpent hav. Området har utsikt mot de bratte fjellene som utgjør det typiske lofotlandskapet. Området regnes å ha stor estetisk og kulturell verdi. Vegstrekningen ut til Henningsvær er etablert delvis på utfylling, bru og naturlig holmer/terreng.

Planforslaget vil innebære at det gjøres terrenginngrep i planområdet. Det legges opp til at eksisterende utfylling utvides ved at masser tas fra det gamle masseuttaket på Engøya. Når dette er gjennomført og fortauet er anlagt skal masseuttaket avsluttes, og det skal etableres en terrengmessig god overgang mot tiliggende områder. Området skal revegeteres med stedegen vegetasjon og få funksjon som offentlig friområde. Noe som vil forbedre de visuelle kvalitetene på Engøya samt forbedre siktforholdene langs veien.

Planforslaget legger opp til at skråningsutslag og andre terrenginngrep skal utføres på en skånsom måte og at det gis en naturlig overgang mot eksisterende terreng. Ved behov kan terrengforskjeller tas opp av støttemurer, noe som det er lagt opp til på Skata for at ikke arealet til eiendom gbn 5/210 skal miste parkeringsareal. Eksisterende trær og vegetasjon skal ivaretas eller reetableres, så langt det er mulig.



Hanekammen Henningsvær



Sjøfylling Skata



Engøya nord



Engøya sør

Figur 4 Utsnitt av 3D-vegmodell som viser foreslåtte skjæringer og fyllinger langs veien.

Kulturminner og kulturmiljø

Det er knyttet viktige kulturverdier til Henningsvær. Henningsvær er et kulturmiljø av nasjonal interesse der man har bevart det autentiske preget. Kulturmiljøet i Henningsvær er tett, variert og sammenhengende, og har stor opplevelsesverdi knyttet til nær historie og levende fiskeri. Kulturmiljøet er uløselig forbundet med lofotfisket og lofottorsken. Sammen med lokaliseringen i et dramatisk kystlandskap, gir dette Henningsvær en sterk identitet som et sentralt fiskevær. Dette håndves blant annet gjennom at området er regulert til bevaring.

Planområdet berører ikke direkte området med hensynssone kulturminner eller kulturmiljø, men dette grenser til planområdet ved innkjøringen til Misværveien. Det er allerede regulert inn fortau langs Misværveien og begynnelsen av Henningsværveien, planforslaget blir en forlengelse av dette fortauet. Fagavdelingen vurderer ikke at denne videreføringen av gangveien langs Henningsværveien vil ha noen negative konsekvenser for selve kulturmiljøet i Henningsvær.

Alternative løsninger

Kommunen skal avgjøre om forslaget skal fremmes ved å sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn, eller om planforslaget avslås.

1. Planforslaget avslås.
2. Planforslaget sendes på høring og legges ut til offentlig ettesyn.

Konklusjon

Planen legger til rette for fortau langs østsiden av Fv. 816. Forslaget er et viktig trafikksikkerhetstiltak for innfartsvegen til Henningsvær og sikrer at rekkefølgebestemmelsen til detaljreguleringen av Engøya planid 260 blir fulgt opp. Bestemmelsene sikrer at strekningen fra Henningsvær til Engøya blir anlagt før man får tillatelse til å anlegge fortau videre fra Engøya mot Engøysundet.

Fagavdelingen vurderer tiltaket til å være i tråd med de overordnede føringene i kommunen og valgt løsning er i tråd med konklusjonen i mulighetsstudie for gangvei og parkering, Henningsvær (20.12.2019).

Fagavdelingen anbefaler alternativ 2. – Planforslaget sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn, hvor kommunen vil kunne få innspill til forslaget.

Tommy Stensvik
Kommunedirektør

Erling Larsen Dahl
Arealplanlegger