



SAKSGANG

Utvalg/Styre	Møtedato	Saksnr
Hovedutvalg for miljø, plan og næring	06.10.2022	142/22

Reguleringsendring - reguleringsplan Rekøya, planID 130 - gbn 12/7

Vedlegg:

Dok.dato	Tittel	Dok.ID
26.08.2022	Innspill - reguleringsendring for Rekøya, mottak av rene masser - planid 130 - Vågan kommune	1660210
15.08.2022	Uttalelse tilknytter omregulering Rækøya	1658516
18.07.2022	Høring - Reguleringsendring for Rekøya, mottak av rene masser - planid 130, Vågan kommune	1656389
14.07.2022	Svar - Høring - Reguleringsendring for Rekøya, mottak av rene masser - planid 130	1656220
12.07.2022	Høringsuttalelse - reguleringsplan - reguleringsendring - mottak av rene masser - Rekøya - Plan-Id 130 - Vågan	1655899
18.05.2022	VS: Mindre reguleringsendring i Plan 130 Rekøya - Vågan kommune	1641935
18.05.2022	Vedlegg 1 - Søknad om tillatelse til mottak av returmasser - Lofotpukk AS (2)	1641937
18.05.2022	Vedlegg 2 - Rapport Multiconsult - Rækøya molo og kaier i Kabelvåg - støy fra massetak	1641938
18.05.2022	Vedlegg 3 - jan-mars 2015	1641939
18.05.2022	Vedlegg 3 - Rapport støvmåling Molab as 06.01.14	1641940
18.05.2022	Vedlegg 3 - Rapport støvmåling Molab as 17.07.14	1641941
18.05.2022	Kortfattet referat gjenbruk av masser Rækøya_ (004)	1641943
29.09.2022	REGULERINGSBESTEMMELSER FOR REGULERINGSPLAN - REKØYA	1664878

Kommunedirektørens innstilling:

I medhold av plan- og bygningsloven § 12-14 vedtas følgende forslag til supplering av bestemmelser i reguleringsplan Rekøya, Planid 130 (alternativ 2):

1. 1.4 Annet formål Det tillates mellomlagring av rene naturmasser i følgende fraksjoner: jord og stein, i forbindelse med behandling og gjenvinning av massene. Det må søkes statsforvalteren om tillatelse til dette.

2. 1.5 Det tillates ingen bygninger eller tekniske installasjoner høyere enn kote 20. I tillegg skal bebyggelsens virkninger sett fra Storvågan bli særlig tatt hensyn til.

3. Fellesbestemmelse:

«Dersom det under arbeidet skulle oppdages gjenstander, ansamlinger av trekull eller unaturlige/uventede steinkonsentrasjoner må arbeidet stanses opp, og Nordland fylkeskommune varsles umiddelbart jf. kulturminnelovens § 8 andre ledd. Det forutsettes at

nevnte pålegg bringes videre til dem som skal utføre arbeide i marken.»

Endrede bestemmelser iht. alternativ 2 følger av dokid. 1664878.

06.10.2022 Hovedutvalg for miljø, plan og næring

Representanten Erling Rokkan (H) ba om å få sin habilitet vurdert. Kommunedirektøren redegjorde for forvaltningsloven § 6, bokstav a) samt særegne forhold. Erling Rokkan er grunneier i det aktuelle området, og anbefalingen fra kommunedirektøren var at Rokkan var inhabil i saken. MPN voterte over habilitet, og besluttet enstemmig at representanten Rokkan var inhabil. Han fratrådte sin plann under den videre behandlingen av saken. Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt.

MPN- 142/22 Vedtak:

I medhold av plan- og bygningsloven § 12-14 vedtas følgende forslag til supplering av bestemmelser i reguleringsplan Rekøya, Planid 130 (alternativ 2):

1. 1.4 Annet formål *Det tillates mellomlagring av rene naturmasser i følgende fraksjoner: jord og stein, i forbindelse med behandling og gjenvinning av massene. Det må søkes statsforvalteren om tillatelse til dette.*

2. 1.5 *Det tillates ingen bygninger eller tekniske installasjoner høyere enn kote 20. I tillegg skal bebyggelsens virkninger sett fra Storvågan bli særlig tatt hensyn til.*

3. Fellesbestemmelse:

«Dersom det under arbeidet skulle oppdages gjenstander, ansamlinger av trekull eller unaturlige/uventede steinkonsentrasjoner må arbeidet stanses opp, og Nordland fylkeskommune varsles umiddelbart jf. kulturminnelovens § 8 andre ledd. Det forutsettes at nevnte pålegg bringes videre til dem som skal utføre arbeide i marken.»

Endrede bestemmelser iht. alternativ 2 følger av dokid. 1664878.

Saksopplysninger:

Bakgrunn og problemstilling

Det søkes om endring av reguleringsplanen Rekøya etter en forenklet prosess i henhold til plan- og bygningsloven § 12-14 andre ledd. Endringen innebærer å etablere mottak av rene returmasser i følgende fraksjoner: jord, stein, asfalt og betong, i forbindelse med behandling og gjenvinning av massene innenfor det regulerte industriformålet. Omsøkt eiendom er regulert til industri hvor det ikke åpnes for mottak av masser.

Statsforvalteren har i sin uttalelse opplyst kommunen om at man ikke har anledning til å hjemle den foreslåtte endringen i arealformålet industri. Videre at en slik formålsendring som tilrettelegger for mottak og resirkulering av betong og asfalt vil defineres som et avfallsanlegg som faller inn under arealformål annen bebyggelse og anlegg. Fylkeskommunen har stilt seg bak uttalelsen til Statsforvalteren.

Søkers begrunnelse:

1. Innledning

Næringsjefen i Vågan kommune har vært i kontakt med grunneier i Rækøya og eier av Lofotpukk AS, for om mulig å få etablert et mottaksdeponi for rene masser i Vågan kommune. Lofotpukk AS har også sendt en søknad om mottak av rene masser til Fylkesmann/statsforvalter den 10.01.2020. Se vedlegg nr.1 til dette brevet. Av ulike årsaker har denne prosessen tatt noe tid. Nå er prosessen med etablering av mottaksdeponi på Rækøya på rett veg, da en har fått avklart hva som må på plass for å kunne foreta en korrekt etablering av slikt deponi for returmasser. Foranledningen for etablering er at det ikke finnes slikt deponi i Vågan kommune i dag. En har også brakt på det rene at korrekt behandling av rene retur – og overskuddsmasser er at de skal leveres til LAS. Når vi kontakter dem, så mottar LAS ikke slike masser overhodet i dag – Hvor blir jord, steinmasser, asfalt og betong deponert i dag ? Tidvis kan en lese om ulovlig deponering i avisen.

Formålet med denne reguleringsendringen skulle være å utvide eksisterende planformål til også å gjelde lagring og behandling av retur- og overskuddsmasser innenfor områdenavn N6 med gitt arealformål 1300 – bebyggelse og anlegg. Næringsvirksomhet. Reguleringsplan veilederen definerer gjenbruk av masser som et avfallsanlegg. Gjenbruk av rene masser blir å anse som kassering av næringsavfall, etter forurensningslovens §29. Rækøya er pr. i dag ikke regulert som avfallsanlegg.

2. Vesentlige fordeler knyttet til etablering av lagringsdeponi på Rækøya - for mottak og behandling av retur- og overskuddsmasser.

- **Etablering av tiltak som ikke finnes i kommunen i dag.** Vågan kommune har i dag ikke noen områder hvor en kan levere og behandle rene retur- eller overskuddsmasser fra kommunale og private prosjekter. Nærmeste lovlige mottak for slike masser er i Haugen på Vestvågøy, 34 km fra Svolvær. Dette er særs uheldig, fordi en må kjøre langt for å få deponert disse massene lovlig og så kjøre langt i retur med tom bil. Vi er også kjent med at ingen aktører kjører til Haugen for å deponere masser lovlig i dag, hverken kommunale virksomheter eller private. En etablering av et lovlig mottak for returmasser/overskuddsmasser vil **bidra vesentlig til sirkulær økonomi** gjennom gjenbruk av ressursen rene masser og redusert transport gjennom mer effektiv transport av disse massene.

En etablering av slikt lovlig mottak av rene masser, vil medføre kort kjøring og rask og lovlig levering av slike masser. For et foretak som Thore Magnussen og Sønn AS, så vil en kunne levere overskuddsmasser på den eneturen og ta med knuste stein materialer på returen til prosjektet. Når det gjelder lokasjonen på Rækøya, så er den særs godt egnet for mottak av denne type masser. Dette fordi lokasjonen oppfyller alle krav knyttet til støv og støv og hvor forholdene ift. trafikk er rimelig godt ivaretatt.

Vedr. støy: Når det gjelder støy, vises til at Kroro Eiendom AS v/ Erling Rokkan i 2018 fikk laget en støyberegner rapport utarbeidet av Multiconsult. Denne vedlegges, se vedlegg 1. Denne viser at dagens drift ved massetaket i Rækøya skjer i tråd med lover og regler knyttet til støy. Denne rapport peker også på at «støynivåene i omgivelsene vil bli lavere etter hvert som man arbeider seg videre mot sørvest i massetaket. Rapporten vedlegges som vedlegg nr.2 til dette brev

Vedr. støv: Når det gjelder støv, så er det gjort gjennomgående målinger i perioden 2013-2016, som viser at driften i massetaket ligger under de krav som er satt i forurensningsforskriftens § 30-5. Nå som driften foregår i område K2, så medfører dette drift lenger unna bebyggelse, som igjen vil styrke massetaket evne til å drive innenfor de rammer forurensningsforskriftens §30-5 setter til støvproblematikk. En har nå også i tillegg asfaltert veg innover i bruddet fra innkjørsel, et tiltak som også vil redusere mengde støv. Vi vedlegger støvmålinger som vedlegg nr 3 til dette brev.

Vedr. trafikkavvikling: Når det gjelder trafikkutfordringer vedr. transport av masser inn og ut av massetaket, så har våre sjåfører stående ordre om å kjøre fornuftig og forsiktig til enhver tid, også i Kabelvåg. Vi bemerker at Rækøyeveien heldigvis har fortau på begge sider av gata, slik at myke trafikkkanter skal være godt sikret. Farstgrenden i Rækøyeveien er 30 km/t, fart er også et tiltak som skal ivareta myke trafikkkanter. Vi tror ikke åpning for mottak av rene masser i massetaket på Rækøya vil medføre mer trafikk i Rækøyeveien, bare at produktiviteten knyttet til transport av massene til massetaket vil bli mer effektivt, ved at bilene kan kjøre med retur-/overskuddsmasser den ene veien og behandlede overskuddsmasser den andre veien.

- **Ulovlig deponering av overskuddsmasser og gjenbruk av disse.** En vil mest sannsynlig få bukt med betydelig ulovlig deponering av rene retur og overskuddsmasser. Disse massene deponeres i dag rundt omkring i Vågan kommune. Ved å etablere et lovlig mottaksdeponi for rene returmasser på Rækøya, så vil en oppnå to vesentlige fordeler ift. dagens situasjon. 1.) En vil få gjenbruk av ressurser som ellers forblir ubrukt. Sekundæreffekten av dette er at bruk av jomfruelige ressurser kan skyves ut i tid, fordi eksisterende ressurser benyttes en gang til. 2.) Ulovlig deponering av retur- og overskuddsmasser i kommunen vil kunne desimeres, ved at disse leveres til et lovlig deponi i Rækøya.



- **Måloppnåelse** ift « Lofoten de grønne øyene 2030». Prinsipp om gjenvinning av masser er et tiltak som svarer opp under mål i veikartet for bedre ressursutnyttelse. Lofoten De Grønne Øyene 2030 framholder samhandling og bygging av kunnskapsgrunnlag som nøkkelfaktorer i arbeidet for grønn verdiskaping. Fokus på bedre ressursutnyttelse vises bl.a. i delmål 1.1.2 og delmål 1.3.11.

Delmål 1.1.2: Lofotkommunene vil være nytenkende og dynamiske i sin tilnærming for å utvikle løsninger og tiltak som gir grønn verdiskaping for Lofotsamfunnet. Gjennom innovative anskaffelser utvikles grønne forretningsmodeller og helhetlige og smarte løsninger for reduserte klimautslipp og bedre ressursutnyttelse.

Delmål 1.3.11: Lofotkommunene skal bidra til å redusere mengden avfall og miljøgifter på avveie og legge til rette for utvikling av løsninger for økt ressursutnyttelse og materialgjenvinning innenfor bærekraftige rammer. Sammen med avfallsaktører i regionen og kommunenes miljøavdelinger skal Lofoten De Grønne Øyene bidra til økt kunnskap, kompetanse og bevissthet rundt avfall og miljøgifter, avfallshåndtering og ressursutnyttelse i lokalbefolkningen og næringslivet i regionen.

3. Oppsummering

Jeg håper vi med dette har klart å synliggjøre vesentlige fordeler ved en reguleringsendring av Planid 130 som åpner opp for å etablere et lovlig deponi for mottak av – og behandling av rene masser. Skulle dere se ytterligere forhold som kunne belyses så ta kontakt og gi innspill om dette.

Planstatus

Området er regulert til industriformål (K1) i reguleringsplan Rekøya, Planid 130. I kommunedelplanen for Kabelvåg er området avsatt til næring(N6), der reguleringsplanen fortsatt skal gjelde.

For det regulerte industriområdet K1 gjelder følgende bestemmelser:

§1 Områder for industriformål I1-I2, kode 140

1.1 I dette området kan det oppføres bygninger for produksjon, lagring, drift, administrasjon og andre nødvendige bygninger for industrivirksomhet.

1.2 Byggehøyder

Bebyggelsen kan ikke ha større gesimshøyde enn 9,0 meter. Planutvalget kan gjøre unntak for deler av et bygg eller deler av utbyggingsområdene dersom særlige grunner taler for det.

1.3 Takform

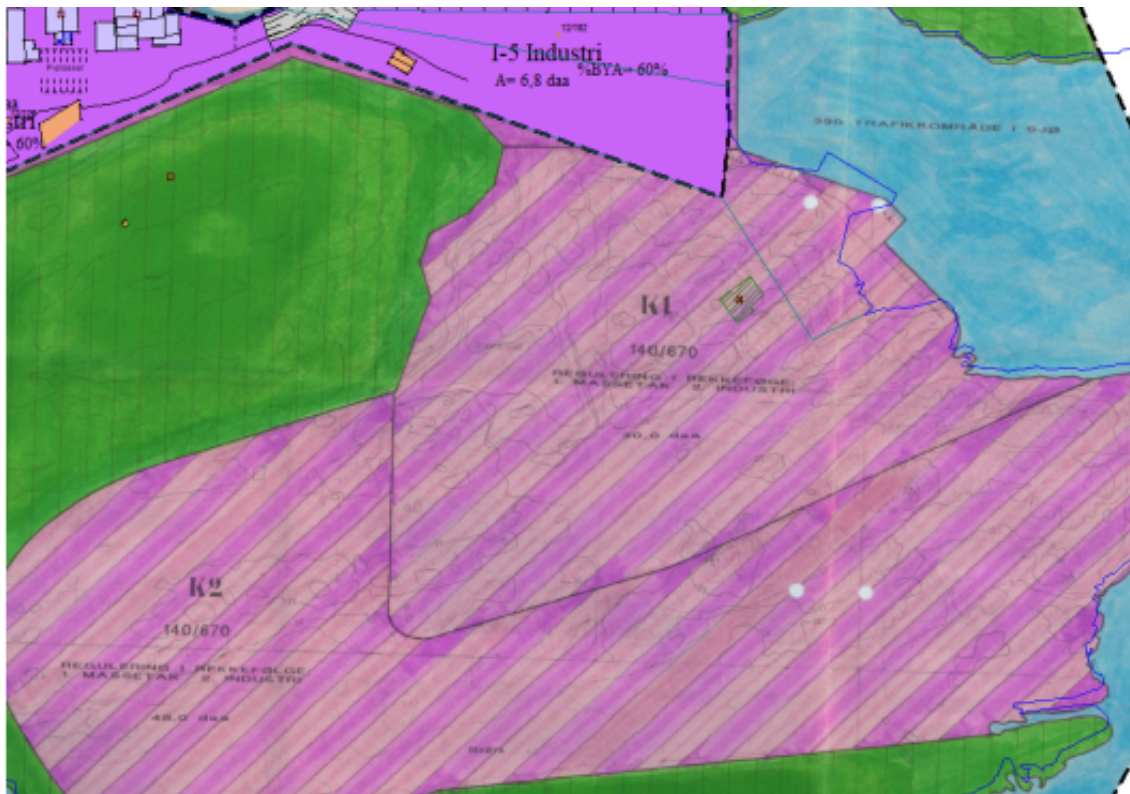
Alle bygninger skal ha saltak med minst 18 grader og høyst 45 grader fall.

Beskrivelse av endring

Reguleringsbestemmelsene foreslås endret slik at det tillates å etablere mottak av rene returmasser i følgende fraksjoner: jord, stein, asfalt og betong, i forbindelse med behandling og gjenvinning av massene innenfor det regulerte industriformålet (K1). Det foreslås følgende bestemmelse innenfor området for industriformål:

1.4 Annet formål.

Det tillates mellomlagring av rene returmasser i følgende fraksjoner: jord, stein, asfalt og betong, i forbindelse med behandling og gjenvinning av massene. Det må søkes statsforvalteren om tillatelse til dette.



Figur 1 Gjeldene reguleringsplan Rekøya.

Krav om konsekvensutredning (KU)

Endring av plan omfattes ikke av forskriftenes § 6b) som omhandler planer som alltid skal konsekvensutredes, da den ikke inneholder tiltak nevnt i forskriftenes vedlegg I. I henhold til § 8 skal tiltak i vedlegg II konsekvensutredes hvis planen kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn etter kriteriene i forskriftenes § 10. I vurderingen av om en plan eller tiltak kan få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn, skal det ses hen til egenskaper ved planen eller tiltaket, jf. forskrift om KU § 10, første ledd. Tiltaket er ikke et tiltak som faller inn under forskriftenes vedlegg II. i denne saken utløser endringen ikke krav om konsekvensutredning.

Behandling av endringsforslag etter plan- og bygningsloven §12-14, andre ledd

I henhold til plan og bygningsloven § 12-14, andre ledd, kan kommunestyret delegerer myndighet til å treffe vedtak om endringer i reguleringsplan når endringene i liten grad vil påvirke gjennomføringen av planen før øvrig, ikke går utover hoveddrammene i planen, og heller ikke berører hensynet til viktige natur- og friluftsområder.

Dersom endringer er konfliktfylt, vil det være nødvendig med en bredere vurdering og medvirkning, og endringen behandles på ordinær måte. Det samme gjelder når endringen krever avklaring fra sektormyndighet, eller endringen er strid med overordnet plan. (Plan- og bygningsloven av 2008, Prop.149 L)

(...) Det er konsekvensen av endringen, og ikke først og fremst størrelsen på endringen i seg selv, som vil være utgangspunktet for om det kan være enklere saksbehandling (..) det avgjørende utgangspunktet (vil) være om endringene må betraktes som i vesentlig grad omstridt eller konfliktfylt (Prop.149 L side 46)

Protester fra nabo eller andre berørte vil imidlertid ikke nødvendigvis føre til at endringen ikke kan gjennomføres på den enklere måten (Rundskriv H6-17, side 8)

Muligheten til å gjøre endringer etter bestemmelsen omfatter også å vedta utfyllinger innenfor hovedtrekkene i reguleringsplanen (Rundskriv H6-17, side 8).

Området er ikke registrert i barnetråkk eller friluftskartlegging. Endringen berører heller ikke naturmangfoldet eller vurderes til å ha særlig store konsekvenser for landskapet eller kulturminner. Endringen vurderes dermed ikke til å berøre hensynet til viktige natur- og friluftsområder. Endringen kan likevel være konfliktfylt mtp. nærheten til boligområder og den trafikken som industrien genererer.

Endringen som er søkt om er ikke i tråd med arealformålet industri, da omsøkt utbyggingsformål inngår i reguleringsformålet annen bebyggelse og anlegg. Dette kan tale for at endringen ikke kan behandles etter en forenklet prosess, iht. plan- og bygningsloven § 12-14, andre ledd.

Høring

Fagavdelingen har sendt høringsbrev til naboer og berørte myndigheter 04.07.2022, med frist 15.08.2022. På grunn av ferieavvikling og siden tekniske problemer i sakssystemet til Nordland fylkeskommune ble denne fristen forlenget med 3 uker.

Statsforvalteren i Nordland, 12.07.2022.

Det planlegges etablert mottak av returmasser/næringsavfall i følgende fraksjoner: jord, stein, asfalt og betong, i forbindelse med behandling og gjenvinning av massene innenfor det regulerte industriformålet. For å oppnå dette søkes det om å endre reguleringsplan for Rekøya, etter en forenklet prosess.

Planforhold

Det aktuelle området er avsatt til næring (N6) i kommunedelplan for Kabelvåg, i kraft 22.11.2021, der reguleringsplanen fortsatt skal gjelde. Området er avsatt til kombinert formål (K1), kode 670 og 140; regulering i rekkefølge 1. massetak 2. industri i reguleringsplan for Rekøya, i kraft 15.12.1997. Det følger av reguleringsbestemmelse 3.1 at Områdene K1 og K2 er massetaksområder. Når massetak er avsluttet, skal formålet være industri og som sådant følge bestemmelsene i § 1. Planutvalget avgjør hvorvidt området er «avsluttet» etter disse bestemmelsene, jf. 3.3.

§ 1 OMRÅDER FOR INDUSTRIFORMÅL, I1-I2, kode 140 lyder:

1.1 I dette området kan det oppføres bygninger for produksjon, lagring, drift administrasjon og andre nødvendige bygninger for industrivirksomhet.

Reguleringsbestemmelsene endres slik at § 1 får en ny bestemmelse;

1.4 Annet formål

Det tillates mellomlagring av rene naturmasser i følgende fraksjoner: jord, stein, asfalt og betong, i

forbindelse med behandling og gjenvinning av massene. Det må søkes statsforvalteren om tillatelse til dette.

Returmasser av asfalt og betong er ikke rene naturmasser, men tilvirket uorganisk avfall.

Overskuddsmasser av jord og stein er naturlige mineralske masser.

Kommunen må vurdere nærmere hvilken faktisk bruk av området søknaden innebærer, og om denne bruken i utgangspunktet omfattes av regulert formål «industri».

Vi viser til at planlagt faktisk bruk som faller inn under beskrivelsen «avfallsanlegg» ikke inngår i industriformålet. I kart- og planforskriften er avfallsanlegg plassert under «Annen type bebyggelse». Ifølge veiledning til forskrift om kart, stedfestet informasjon, arealformål og digitalt planregister er det også eksplisitt uttalt at «Industri» ikke omfatter avfallsanlegg. Det synes å være forutsatt at avfallsanlegg skal angis etter 1500-kodene. Arealformålet «industri» i gjeldende plan vil, selv med omsøkte endring av planbestemmelse, ikke omfatte «avfallsanlegg».

For utfylling, endring og oppheving av reguleringsplan gjelder i henhold til plan- og bygningsloven § 12-14 første ledd samme bestemmelser som for utarbeiding av ny plan. I bestemmelsens andre og tredje ledd er det imidlertid åpnet opp for en forenklet behandling

av endringer når «endringene i liten grad vil påvirke gjennomføringen av planen for øvrig, ikke går utover hoveddrammene i planen, og heller ikke berører hensynet til viktige natur- og friluftsområder». Den forenklete behandlingen består i at det ikke må meldes oppstart av planarbeid, at det ikke er krav om offentlig ettersyn av planforslaget og at myndigheten til å treffe vedtak kan være delegert av kommunestyret.

Hva som ligger i at endringene «ikke går utover hoveddrammene i planen» må vurderes konkret i det enkelte tilfellet. Justering av grenser og arealformål vil som tidligere kunne være aktuelt. Det kan også være mulig å gjøre endringer i arealformål. Det må imidlertid i den konkrete vurderingen tas hensyn til hva slags tiltak det gjelder og hvilke interesser som blir berørt. Det må videre konkret i det enkelte tilfellet vurderes om endringen «i liten grad vil påvirke gjennomføringen av planen for øvrig». En annen begrensning er at enklere behandling bare er forutsatt å bli benyttet i tilfeller der endringene ikke er spesielt konfliktfylte. Dersom omsøkte bruk kan kategoriseres som «avfallsanlegg», vil dette være en endring av arealformål som krever ordinær planprosess.

Trafikkbelastning

Kommunen forventer ikke at tiltaket vil gi mer trafikk på Rækøyveien, men produktiviteten knyttet til transport av massene vil bli mer effektiv fordi bilene kan kjøre med retur-/overskuddsmasser den ene veien og behandlede overskuddsmasser den andre veien.

Statsforvalteren bemerker at dette forutsetter at inngangen av retur/overskuddsmasser til enhver tid korresponderer med uttaket av overskuddsmasser. Vi er skeptisk til at dette vil fungere slik det er beskrevet, og mener tiltaket vil kunne medføre mer tungtrafikk enn i dag gjennom eksisterende boligfelt fram til E6. Kommunen har opplyst at bare «store deler av veistrekket» har opparbeidet gangfelt.

Atkomsten inn i friområdet ved Rekøya er berørt av trafikken inn og ut av industriområdet ved Rekøya.

Konklusjon

Statsforvalteren ber kommunen vurdere om arealformålet industri er dekkende for omsøkte tiltak, og om tiltakshavers vurdering av trafikkforholdene er realistisk. Kommunen må også vurdere om forenklet prosess er tilstrekkelig når det gjelder ivaretagelse av allmennhetens interesser.

Fagavdelingens kommentar:

Fagavdelingen har vurdert innspillet fra Statsforvalteren og er enige i Statsforvalterens vurdering av at returmassene asfalt og betong ikke regnes som rene naturmasser. Fagavdelingen ser at planlagt bruk faller inn under beskrivelsen «avfallsanlegg» som ikke inngår i industriformålet som Rekøya er regulert til, men inngår i annen type bebyggelse og anlegg. Videre at en slik type endring vil være en endring som krever ordinær planprosess.

For å imøtekomme dette vil fagavdelingen anbefale en alternativ innstilling der planbestemmelsen endres til å kun inneholde mellomlagring av rene naturmasser i fraksjonene jord og stein.

Dette vil også være med å begrense litt av trafikken inn i området, og gi tiltakshaver mulighet til å motta rene masser av jord og stein, samtidig som man har mulighet til å gjøre en endring etter en ordinær planprosess.

Statens Vegvesen, 14.07.2022.

Statens vegvesen har ingen merknader til saken.

Fagavdelingens kommentar:

Tas til orientering.

Sametinget, 15.07.2022.

Etter vår vurdering av beliggenhet, omfang og annet kan vi ikke se at det er fare for at det

omsøkte tiltaket kommer i konflikt med automatisk freda, samiske kulturminner. Da endringen etter hva vi forstår, kun gjelder bestemmelse om bruk av området uten utvidelse av allerede regulert industriområde, har Sametinget derfor ingen spesielle merknader til nevnte reguleringsendring.

Fagavdelingens kommentar:

Tas til orientering.

Rune Tveiterås, 14.08.2022.

Driften tilknyttet Rækøya medfører per i dag svært belastende tungtrafikk gjennom Kabelvåg. Trafikken går langs skolevei, gjennom flere boligfelt og langs veien som brukes for adkomst til idrettshallen i Kabelvåg. Tungtransporten medfører støy, støv og økt trafikkrisiko for befolkningen.

Det vil være svært naivt å tro på søkers påstand om at mottak av returmasser ikke vil medføre økt tungtrafikk. Tallene på antallet kjøretøy som daglig kjører til og fra bruddet har allerede blitt underrapportert av bedriftene tilknyttet dette. Såvidt meg kjent er det ikke gjennomført trafikkregistrering av en nøytral tredjepart her. Nabo langs Rækøyveien har selv talt så mye som 27 lastebiler passert i løpet av en klokke. Tallene som er blitt meldt inn fra blant annet Rækøyas grunneier på 100 tungtransportkjøretøy per dag er åpenbart feilaktige og underjustert. Når bedrifter bevisst forsøker å føre offentligheten bak lyset på denne måten, har de heller ingen kredibilitet. Derfor har jeg ingen tro på deres påstand om at returmasser ikke vil medføre økt tungtrafikk. Jeg ber derfor om at kommunen og saksbehandler ikke godtar dette blindt.

Drift tilknyttet uttak på Rækøya burde vært stanset for lenge siden. Det er langt på vei ikke et tilfredsstillende veinett i Kabelvåg til å støtte tungtrafikken til og fra Rækøya. Massene under grusveien langs Rækøytjønnen er for eksempel blitt så komprimert av den enorme mengden tungtransport at kjørebane den siste tiden oversvømmes av vann fra innsjøen. Dette er en smal grusvei som går rett langs husveggene til folk og hvor barn ferdes. Det er ingen gang- og sykkelsti langs dette partiet. Det er det ikke plass til.

Jeg understreker at vi er mange innbyggere i Kabelvåg som stoler på at kommunen vil ta den rette avgjørelsen i denne saken. Vi mener at det er hinsides all fornuft å plassere et avfallsmottak rett innenfor et tettbygd boligstrøk og potensielt legge til rette for enda mer tungtransport langs en allerede hardt belastet skolevei med flere etapper uten gang- og sykkelsti. Tvert imot bør kommunen sørge for at driften på Rækøya gradvis trappes ned og etter hvert flyttes ut av boligområdet de har plassert seg i.

Fagavdelingens kommentar:

Fagavdelingen tar innspillet til etterretning og vurderer at endringen vil kunne medføre økt tungtrafikk til og fra området. Gjennom å foreslå en alternativ innstilling som anbefaling vil det kun være fraksjonene jord og stein som kan behandles på området. Dette vil kunne dempe litt av belastningen på veien.

Tiltakshaver vil da ha anledning til å gjøre en endring etter en ordinær planprosess for å gjøre den endringen som er forespeilet til kommunen, der utredning av trafikksituasjon og -belastning vil være en naturlig del av planarbeidet.

Kommunedelplanen for Kabelvåg og eksisterende reguleringsplan for Rækøya, som planavdelingen må ta utgangspunkt i, har avsatt området til næringsbebyggelse og industri. Dette vil medføre at det legges opp til tungtrafikk til området, men man forstår innbyggernes bekymringer angående dette og i en videre utvikling av området bør det ses på trafikale løsninger med sammenhengende fortau som en sentral del av et framtidig planarbeid.

Nordland fylkeskommune, 25.08.2022.

Nordland fylkeskommune har mottatt varsel om detaljreguleringsendring for Rækøya i Vågan kommune. Kommunen opplyser å ha vært i kontakt med grunneier på Rækøya samt med firmaet

Lofotpukk AS, om mulighet for å tilrettelegge for et mottak av rene masser innenfor Rekøya. Dette er ikke tillatt innenfor gjeldende plan, men kommunen vurderer å endre planbestemmelsene for å kunne legge til rette for slikt mottak.

Frist for innspill til planarbeidet var 15.8.2022. Fylkeskommunen ba om en uke forlenget frist pga.

ferieavvikling. Grunnet tekniske problem i saksbehandlingssystemet har ikke fylkeskommunen fått sendt ut saken før 25.08.22.

Med bakgrunn i lov om kulturminner, naturmangfoldloven, vegloven og plan- og bygningsloven, herunder fylkesplanen og rikspolitiske retningslinjer, gir Nordland fylkeskommune følgende innspill til planarbeidet:

Merknader

Forholdet til regionale interesser: Det aktuelle området er i nylig vedtatt kommunedelplan for Kabelvåg avsatt til bebyggelse og anlegg. Nordland fylkeskommune har ingen vesentlige merknader til arealdisponeringen.

Spørsmålet blir dermed hvilken arealbruk som hjemles i den vedtatte planen. Nordland fylkeskommune viser på generelt grunnlag til gjeldende Fylkesplan for Nordland 2013-2025, kapittel 8. om Arealpolitikk i Nordland, som inneholder klare mål for arealpolitikken i perioden.

Fylkeskommunen ber om at det tas hensyn til disse i planarbeidet og viser spesielt til kap. 8.2 om

By- og tettstedsutvikling og kap. 8.4 om Næringsutvikling som bl.a. sier:

8.2 d) By- og stedsutvikling skal ivareta og bygge videre på viktige kulturhistoriske kvaliteter, stedets karakter og identitet.

8.2 e) Det skal legges vekt på høy estetisk og arkitektonisk kvalitet ved planlegging og utforming av fysiske tiltak

8.4 a) Arealplanleggingen skal sikre næringslivets behov for forutsigbarhet og legge til rette for

utbyggingsareal, ressursgrunnlag og infrastruktur som vei, vann, kraftlinjer og bredbånd.

8.4 b) Arealplanleggingen skal sikre vekst og utviklingsmuligheter for byer og tettsteder med hensyn til tilgang på tomter til næringsliv og boligbygging.

Planstatus og planprosess

Når det gjelder planprosess m.m. viser Nordland fylkeskommune til høringsuttalelse datert 12.7.2022 fra Statsforvalteren i Nordland, og slutter seg til vurderingene som gjelder planforhold og

planprosess. En ordinær planprosess med oppstart og høring vil bedre sikre medvirkning fra publikum.

By- og tettstedsutvikling

Fylkeskommunen er positiv til initiativets intensjoner om måloppnåelse med hensyn til «Lofoten de

grønne øyene 2030», med hensyn til bedre utnyttelse av overskuddsmasser som ressurs. På den

annen side kan det stilles spørsmål ved lokaliseringen på Rekøya, der massetransporten mellom

E10 og Rekøya må gå via Rækøyveien og Myrveien gjennom boligområder i Kabelvåg, med mulige negative virkninger for boligområdene.

Kulturminner og kulturmiljø

Gjeldende reguleringsplan for Rekøya er en eldre plan, og det er behov for å gjøre oppdateringer i planbestemmelsene for å ivareta forholdet til automatisk fredete kulturminner.

Vi ber om at bestemmelsen fra kommunedelplan Kabelvåg N5-N6 Rækøya tas inn. Spesielt viktig er de to siste setningene i bestemmelsen, som skal ivareta utviklingen av bruken av Rekøya sett fra det nasjonalt viktige kulturminnet og kulturmiljøet Storvågan med lokalitet id 74856:

«.....Det tillates ingen bygninger eller tekniske installasjoner høyere enn kote 20. I tillegg skal bebyggelsens virkninger sett fra Storvågan bli særlig tatt hensyn til.»

Etter vår kjennskap er det ingen direkte konflikt mellom reguleringsendringen og kjente, automatisk fredete kulturminner. Alle kulturminner er imidlertid ikke registrert. Vi minner derfor om varslingsplikten jf. kulturminnelovens § 8, annet ledd, og ber om at følgende tas inn i planens fellesbestemmelser:

«Dersom det under arbeidet skulle oppdages gjenstander, ansamlinger av trekull eller unaturlige/uventede steinkonsentrasjoner må arbeidet stanses opp, og Nordland fylkeskommune varsles umiddelbart jf. kulturminnelovens § 8 andre ledd. Det forutsettes at nevnte pålegg bringes videre til dem som skal utføre arbeide i marken.»

Kulturminner i Nordland har ingen ytterligere merknader. Uttalelsen gjelder ikke samiske kulturminner, det vises til egen uttalelse fra Sametinget.

Fagavdelingens kommentar:

Angående planforhold vises det til kommentar til Statsforvalteren innspill om at man har en alternativ innstilling der kun rene naturmasser av fraksjonene jord og stein tillates. Dette kan også være med å begrense trafikken inn i området. Fagavdelingen imøtekommer de endringene som fylkeskommunen ber om angående bestemmelser knyttet til kulturminner.

Fagavdelingens vurdering

Natur, landskap og kulturminner

Det er ifølge artskart registrert noen arter i området, derav noen som er rødlistede. De rødlistede registrerte artene i området er krykkje – sterkt truet (EN), storspove – (EN), ærfugl – sårbar(VU), gråmåke – (VU), fiskemåke - (VU), grønnefink – (VU), storskarv – nær truet (NT), gråspurv – (NT), tjeld (NT). Ingen av observasjonene gjelder reproduksjon.

Landskapet i området er registrert som kystslettelandskap med områdenavn Kabelvåg – God å typisk utforming av landskapstypen, sjelden i regional sammenheng.

Endringen gjelder kun bestemmelse om bruk av området uten utvidelse av allerede regulert industriområde. Det vurderes ikke til at planendringen vil ha ytterligere konsekvenser da det allerede er masseuttak og industri på det regulerte området som ønskes endret.

Endringen berører heller ikke kulturminner i området.

Friluftsliv, barn- og unges interesser

Endringen berører ikke det regulerte friområdet ved Rekøya eller et område som brukes av barn og unge, men adkomsten inn til friområdet er berørt av trafikken inn og ut av industriområdet ved Rekøya. I tillegg er strekningen fra E10 adkomst til idrettshall og fotballbane, samt skolevei.

Støy og støv

Multiconsult utarbeidet en støyberegningsrapport i 2018 for Kroro Eiendom AS som er lagt med som vedlegg. Denne rapporten viser at ca. 10 boliger ligger i gul støysone med støynivå over grenseverdi på 50 dBA. Det er ingen boliger som ligger i rød støysone. Det er knusere og bor som er hovedstøykilden, etterfulgt av hullaster (håndtering av stein) og båt. Kjøring av lastebiler på området er av liten betydning viser støyrapporten. Den foreslåtte reguleringsendringen vurderes til å kunne gi økt maskinell aktivitet inne på planområdet, men ikke ytterligere nye støykilder som ikke er tatt med i støyrapporten utarbeidet av Multiconsult.

Støvmålingene gjennomført av Molab er lagt med som vedlegg og omfatter målinger gjennomført i tidsrommet februar 2013 til og med mai 2014. Denne rapporten viser at det i tidsrommet målingene ble gjennomført kun var en måned der det ble registrert at den mineralske andelen av støvnedfall er over 5g/m² pr. 30 dager. De øvrige målingene i perioden ligger under de krav som er satt i forurensningsforskriften. Innfartsveien innover i steinbruddet er i tillegg blitt asfaltert, noe som også vil være med på å redusere støvmengdene som oppstår.

Trafikkbelastning

Tiltakshaver opplyser om at en ikke forventer at trafikkbelastningen i Rækøyveien til å gi mer trafikk i forbindelse med endringen med mottak av masser i massetaket på Rekøya. Dette begrunnes med at produktiviteten knyttet til transport av massene vil bli mer effektivt fordi bilene kan kjøre med retur-/overskuddsmasser den ene veien og behandlede overskuddsmasser den andre veien.

Trafikken vil som den gjør i dag gå igjennom de eksisterende boligfeltene langs Rækøyveien og Myrveien fram til E10 som er skolevei og adkomstvei til idrettshall. Store deler av veistrekket har opparbeidet gangfelt, men en del av strekningen har ikke dette noe som er med på å kunne skape farlige situasjoner. Fagavdelingen vurderer at beboerne langs strekningen fra industriområdet og E10 vil kunne oppleve tungtrafikken som en belastning. Man er også skeptiske til om trafikkflyten som er beskrevet av tiltakshaver vil kunne fungere i praksis da inntak og uttak av masser må korrespondere til enhver tid. Det vurderes til at en endring vil kunne medføre økt tungtrafikk til Rækøya.

Alternative løsninger

Alternativ 1:

Innvilge reguleringsendring av planforslaget slik som omsøkt der man tillater mellomlagring av masser i fraksjonene jord, stein, asfalt og betong, i forbindelse med behandling og gjenvinning av massene. Bestemmelser om kulturminner tas med, slik fylkeskommunen ber om.

Alternativ 2:

Innvilge reguleringsendring av planforslaget der man kun tillater mellomlagring av masser i fraksjonene jord og stein, i forbindelse med behandling og gjenvinning av massene. Bestemmelser om kulturminner tas med, slik fylkeskommunen ber om.

Alternativ 3.

Avslå reguleringsendringen.

Vurdering av alternative løsninger

Alternativ 1.

Dette alternativet vil tillate at det mellomlagres masser i fraksjonene jord, stein, asfalt og betong, i forbindelse med behandling og gjenvinning av massene. Dette er et tiltak som vil gi en bedre utnyttelse av overskuddsmasser som en ressurs for kommunen, der man etablerer et tiltak som ikke finnes i kommunen i dag. Nærmeste lovlige mottak for slike masser er i Haugen 34 kilometer fra Svolvær og man vil redusere utslipp fra tungtrafikken i en betydelig grad ved å anlegge et sentralt mottak som kan behandle masser som er i omløp. Man vil også potensielt bidra til å redusere deponering av ulovlige masser, og legge til rette for at disse kan komme tilbake i omløp ved å gjenbruke disse.

På den andre siden så vil det være en fare for at beboerne og folk som ferdes langs veien fra E10 og Rækøya vil kunne oppleve økt tungtransport, da fagavdelingen er skeptiske til at den

beskrevne trafikflyten vil kunne fungere i praksis da trafikken må korrespondere med de massene som tas ut og inn i området for å unngå økt trafikk.

Det er alternativ 1 som tiltakshaver ønsker. Dersom dette alternativet velges så må endringene innarbeides før vedtak om planendring kunngjøres.

Alternativ 2.

Dette alternativet vil tillate at det mellomlagres masser i fraksjonene jord og stein som regnes som rene masser, men ikke asfalt og betong. Statsforvalteren viser til at returmasser av asfalt og betong ikke er rene naturmasser, men tilvirket uorganisk avfall og som faller inn under beskrivelsen avfallsanlegg som ikke inngår i industriformålet, men reguleringsformålet annen type bebyggelse og anlegg.

Dette alternativet vil være innenfor begrepet rene naturmasser som kan hjemles innenfor arealformålet industri der man tillater at man mellomlagrer rene naturmasser i fraksjonene jord og stein, i forbindelse med behandling og gjenvinning av massene.

Tiltakshaver har opplyst om at dette alternativet ikke er ønskelig da det ikke omfatter ønsket formål med reguleringsendringen.

Dette medfører ingen endring i gjeldende plankart, men bestemmelsene suppleres.

Alternativ 3.

Dette alternativet vil ikke tillate at det mellomlagres masser i forbindelse med behandling og gjenvinning av massene. Reguleringsendring avslås, og gjeldende reguleringsplan beholdes som i dag.

Konklusjon

Kommunen har slik fagavdelingen vurderer det ikke anledning til å gjøre en formålsendring som tilrettelegger for et slikt avfallsanlegg etter en forenklet prosess da det går ut over hoveddrammene i planen, og fagavdelingen anbefaler derfor alternativ 2.

Etablering av avfallsanlegg som omfatter betong og asfalt vil kreve en reguleringsendring etter ordinær planprosess for å endre arealformålet fra industri til annen type bebyggelse og anlegg. Fagavdelingen var i startfasen av saken åpen for å vurdere endringene behandlet etter forenklet prosess og sendte dette på høring. Etter vurdering av innspillene som er kommet inn i forbindelse med høringen har man fått opplyst at dette må gjøres gjennom en ordinær planprosess. Det må da sendes inn planinitiativ, og avholdes et oppstartsmøte som avklarer viktige tema for planarbeidet før det kan varsles om oppstart av planarbeid.

Fagavdelingen ser og anerkjenner behovet som er tilstede i kommunen for å få på plass et godkjent mottak for returmasser fra bygge- og anleggsarbeid.

Ved å tillate at det kan mellomlagres stein og jord for videre behandling og gjenvinning av massene vil tiltakshaver ha mulighet for å motta fraksjonene som regnes som rene naturmasser samtidig som man har anledning til å gjøre en endring etter en ordinær planprosess for å legge til rette for å også kunne motta og behandle asfalt og betong.

Da vil allmennhetens interesser også få mulighet til å bli brakt fram i lyset i forbindelse med medvirkningsprosessen.

Tommy Stensvik
Kommunedirektør

Erling Larsen Dahl
Arealplanlegger

