



SAKSGANG

Uvalg/Styre	Møtedato	Saksnr
Formannskap	08.06.2021	080/21

Utkast til høringsforslag til forskrift om folkevalgtgodtgjørelse i Vågan kommune

Vedlegg:

Dok.dato	Tittel	Dok.ID
02.06.2021	Utkast forskrift folkevalgtgodtgjørelse	1583663
02.06.2021	Reglement folkevalgtgodtgjørelse	1583664

Kommunedirektørens innstilling:

1. Formannskapet vedtar vedlagte forslag til forskrift for godtgjørelse til kommunalt folkevalgte i Vågan kommune.
2. Forslaget legges ut til offentlig ettersyn og høring i tidsrommet frem til 1. september 2021.
3. Forskriften sluttbehandles i kommunestyret den 25. oktober 2021.

08.06.2021 Formannskap

, foreslått av ,

Fremmet av Lena Hamnes(Ap)

Målet med å endre reglementet for godtgjørelser bør slik jeg ser det være at kommunen totalt sett frigjør mer kapasitet og tid til politisk påvirkningsarbeid – ikke at man nødvendigvis skal få veldig mye høyere godtgjørelse (lønn) for å gjøre den samme (politiske) jobben som før.

Gruppeledernes godtgjørelse foreslås økt med 100 % (en dobling) – for de to gruppelederne innebærer det ca kr 100 000 totalt slik det fremgår av saksfremlegg. Dette forslaget oppfatter jeg som en ren «lønnsøkning»

Varaordførers godtgjørelse foreslås økt med henholdsvis kr 196 000 eller kr 115 500 (50%/30% av ordf. honorar, mot 18 % = 172 000 i dag)

I forslaget til forskrifter er det for varaordførers godtgjørelse foreslått å øke denne til henholdsvis 30 % eller 50% av ordførers godtgjørelse, men det er ikke knyttet noen betingelser til denne økningen av godtgjørelse – f.eks betingelser om at man reduserer

stillingen tilsvarende hos egen ordinær arbeidsgiver. Jeg mener det blir feil. Jeg mener det bør være en klar forventning (men ikke «krav») om at vedkommende som bekler vervet som varaordfører ikke jobber i full jobb ved siden av og hever honorar på toppen av sin ordinære lønn. (slik praksis har vært) Da oppnår man jo ikke hovedmålet om å frigjøre mer politisk kapasitet for å jobbe fram kommunens interesser i viktige saker. Slik forlagene ligger i forskriften kan enhver fremtidig (og nåværende) varaordfører heve 30 % / 50% av ordførers godtgjørelse - i tillegg til full ordinær lønn på egen arbeidsplass.

Samtidig skal ingen utelukkes fra et politisk verv og det *kan* være praktiske årsaker (knyttet til arbeidsforhold etc) som gjør det utfordrende med en redusert stillingsprosent for en som i fremtiden skal bekle vervet som varaordfører - derfor bør det ikke være et *krav* om frikjøp, men en *mulighet*. Jeg mener frikjøp inntil 30 % er et minimum for en kommune på Vågas størrelse og det aktivitetsnivået vi har her.

Jeg vil derfor foreslå et tredje alternativ når man sender forskriften ut på høring – der et eventuelt frikjøp fristilles fra ordinær godtgjørelsen (som jeg foreslår beholdes uendret, 18% som i dag)

Forslag til alternativt forslag til §2-3-2 i forskriften

Økonomisk konsekvens

1: Lenas forslag:

18% av ordf. honorar, endres ikke (OBS! i dag ikke knyttet til krav / forventning om redusert stilling i ordinær jobb)	172 504
Inntil 30 % frikjøp fra ordinær stilling, beregnet fra lønnsgrunnlag inntil maks 6G. (kr 638 394 i 2021) <i>lik folketrygdens utbetalingstak</i>	191 518 (maksimalt, ved 6G)
Maksimalt (= mindre enn	363 655

Obs! 363 655 er maksimal kostnad om man i sitt ordinære arbeide tjener 6G eller mer - for alle fremtidige varaordførere som tjener *mindre* enn 6G i sitt ordinære arbeidsforhold vil kostnaden ved frikjøp bli tilsvarende mindre. (for 2020 er gjennomsnittsinntekten kr 313 964 og gjennomsnittslønn 585 000, så det er stor sannsynlighet for at et eventuelt frikjøp blir en lavere kostnad enn 6G)

Velger en fremtidig varaordfører å ikke benytte seg av frikjøp blir kostnad 172 504

2. Camillas forslag: Forslag i forskrift godtgjørelse 50% av ordf. lønn inkl 20% sos.kostnader = 368 400 (obs! da er ikke kostnader knyttet til pensjonsordning og eventuell etterlønn tatt med) Ps. Jeg tror ikke nødvendigvis det er så klokt at godtgjørelsen rigges slik at kommunen blir varaordførers «hovedarbeidsgiver», jmf saksfremlegg)

3. Børges Forslag

Forslag i forskrift godtgjørelse 30 % av ordf. lønn (ingen frikjøp) = 287 500

Alle tre forslagene har en forutsigbar økonomisk konsekvens.

§ 2-3-2 Varaordfører

Varaordførers godtgjørelse settes til **18 %** av ordførers godtgjørelse (**=beholdes som i dag**). Godtgjørelsen dekker det arbeidet vervet medfører (også møter i formannskap/kommunestyre), inkludert fungering som ordfører ved ferier og annet kortere fravær og det betales ikke annen møtegodtgjørelse. Dersom varaordfører fungerer

sammenhengende ut over 14 dager som ordfører (unntatt ved ferie) skal han/hun ha ordførers godtgjørelse for hele perioden. (avsnitt som i dag)
Varaordfører frikjøpes med inntil 30% fra ordinært arbeidsforhold, lønnsgrunnlag begrenset oppad til 6G

, foreslått av ,

Forslag fremmet av Eivind Holst(H)

4. Varaordførers godtgjørelse økes til 30% fra 1.11.23. formannskapet mener at ikrafttredelse av økninger i ressursbruk for politikere skal utsettes til 1.11.2023 slik at alle økninger i frikjøp gjøres gjeldene for fremtidens politikere. Det har vært kotyme i Vågan kommune. Da videreføres prinsippet om at det er det sittende kommunestyret som vedtar godtgjørelsesreglement for det kommende kommunestyret. Dermed unngår vi i Vågan at økte bevilgninger, og økt frikjøp skal kunne brukes som forhandlingsbrikker for etablering av flertall etter at et valg er gjennomført, og at sittende politikere vedtar godtgjørelser til seg selv. Korrigert forskrift vedtas lagt ut på høring med korreksjon i % for frikjøp og ressursbruken som ble vedtatt enstemmig av kommunestyre i forrige valgperiode, og nå med ikrafttredelse 01.01.22.

Tillegg til § 3-3

12% av ordførers års honorar er feriepenger, og skal ikke avkortes. Dette for å sikre at vedkommende minimum får utbetalt nok ettergodtgjøring til å dekke feriepenger året etter avgang fra vervet.

Kommunedirektørens innstilling(endret ordlyd i pkt 1) med tilleggsforslag enstemmig vedtatt.

FS- 080/21 Vedtak:

1. Formannskapet vedtar vedlagte forslag til forskrift, med alternative forslag for godtgjørelse, til kommunalt folkevalgte i Vågan kommune.
2. Forslaget legges ut til offentlig ettersyn og høring i tidsrommet frem til 1. september 2021.
3. Forskriften sluttbehandles i kommunestyret den 25. oktober 2021.

Saksopplysninger:

Bakgrunn og problemstilling

I den nye kommuneloven har det kommet regler der det fremgår at kommunestyret skal gi forskrift om folkevalgtes rett til dekning av utgifter og økonomisk tap (§ 8-3), arbeidsgodtgjøring (§ 8-4), ettergodtgjøring (§ 8-6) og permisjoner (§ 8-10).

Kommunestyret har også tidligere fastsatt regler om dekning av utgifter, økonomisk tap og arbeidsgodtgjøring etter kommuneloven av 1992 §§ 41 og 42. Vågan kommunes gjeldende reglement for godtgjørelse til folkevalgte er vedtatt for perioden 2019 – 2023.

Det som er nytt i den nye kommuneloven, er imidlertid at reglene nå skal gis som forskrift. Det betyr at kravene til forskrifter i forvaltningsloven skal være oppfylt. Forvaltningsloven stiller blant annet krav til hvordan forskrifter skal utformes, at de

skal høres og at det gjelder særlige krav til kunngjøring for at kommunen skal kunne påberope seg reglene. De folkevalgtes økonomiske rettigheter kan ikke lenger reguleres i reglementer som har en litt løsere ramme når det gjelder saksbehandling og utforming. Det er også nytt at kommunestyret selv skal gi forskrifter om ettergodtgjøring og permisjoner.

På bakgrunn av ovennevnte er det behov for å se på disse reglene på nytt, både for å utforme reglene i forskriftsform og samtidig vurdere evt. endringer i reglene pga. bestemmelsene i den nye kommuneloven.

På bakgrunn av dette er det oppnevnt to folkevalgte (Camilla Rostad fra posisjonen og Børge Larsen fra opposisjonen) som sammen med administrasjonen har gjennomgått det gjeldende reglementet og utarbeidet et forslag til en forskrift om folkevalgtes rett til godtgjørelse for tillitsverv i Vågan kommune. Det er avholdt to møter i arbeidsgruppa.

Vedlagt er arbeidsgruppas forslag til forskrift om godtgjørelse til folkevalgte i Vågan kommune som kan legges ut på høring. For ordens skyld vedlegges også det gjeldende reglementet til sammenligning.

Det gjeldende reglementet er som nevnt nylig revidert (i 2019), slik at arbeidsgruppa har ikke gjort så store materielle endringer. Det er imidlertid gjort en del språklige og strukturelle endringer.

Videre er bl.a. følgende endringer foreslått:

- Gruppelederens godtgjørelse økes fra 5 % til 10 % av ordførers godtgjørelse, se utkastet § 2-3-2.
- Reglene om ordførers ettergodtgjøring er endret som følge av ny kommunelov § 8-6, se utkastet § 3-3.
- Gruppeledere får telefongodtgjørelse med kr. 1 200,- per år på samme måte som varaordfører og hovedutvalgsledere, se utkastet § 6-2 a)
- Møtesatser beregnes på grunnlag av ordførers godtgjørelse per 1.1 det året møtet avholdes, se utkastet § 7-1.
- Presisert at parkeringsutgifter kan dekkes, se utkastet § 2-2 d).

Det er også foreslått en endring i størrelsen av godtgjørelse til varaordfører. Her har de politiske representantene delt seg. Børge Larsen fra opposisjonen foreslår en økning fra dagens 18 % godtgjørelse og opp til 30 % godtgjørelse. Camilla Rostad fra posisjonen foreslår en økning fra dagens 18 % godtgjørelse og opp til 50 % godtgjørelse. Begge alternativ er satt inn forskriftsutkastet, men Formannskapet må ta stilling til hva som skal legges inn i høringsforslaget.

Økonomiske konsekvenser:

En økning av godtgjørelsen for gruppeledere (2 stk.) vil medføre en økning på samlet ca. kr. 100 000,-.

En økning av godtgjørelsen til varaordfører fra 18 % og opp til 30 % vil medføre en økning på ca. kr. 115 000,-. En økning av godtgjørelsen til varaordfører fra 18 % og opp til 50 % vil medføre en økning på ca. kr. 307 000,-. Av kommuneloven fremgår det at folkevalgte som har vervet som sin hovedbeskjeftigelse har rett til ettergodtgjøring (§ 8-6), rett til sykepenger (§ 8-8), rettigheter ved yrkesskade (§ 8-9) og rettigheter til permisjoner (§ 8-10). I tillegg følger det av kommuneloven § 8-7 at

kommunestyret kan selv vedta å opprette eller slutte seg til en pensjonsordning for folkevalgte i kommunen. Dersom varaordførers godtgjørelse økes opp til 50 %, så er det etter administrasjonens oppfatning naturlig å behandle dette på en slik måte at vervet anses som hovedbeskjeftigelse i kommunelovens forstand, slik at rettigheter til ettergodtgjøring, sykepenger, rettigheter ved yrkesskade og permisjoner inntreffer. Videre er det naturlig at varaordfører da meldes inn i kommunens pensjonsordning på samme måte som ordfører. Det vil da tilkomme økte sosiale kostnader på ca. 20 % av godtgjørelsen, samt en utgift ved en evt. 3 måneders ettergodtgjørelse.

De andre foreslåtte endringene vil kun medføre mindre kostnadsmessige konsekvenser.

Ikrafttreden:

Det legges opp til ikrafttreden av forskriften fra 1.1.2022. Man vil da kunne innarbeide evt. økonomiske konsekvenser i budsjett 2022. Fra tidspunktet for ikrafttreden av forskriften vil det gjeldende reglementet for folkevalgtgodtgjørelse for Vågan kommune bli opphevet.

Konklusjon

Som innstillingen.

Tommy Stensvik
Kommunedirektør

Nils Ingulf Langlete
Kommunalsjef